



# הרשות לשיקום האסיר

סיכום שנות עבודה 2013-2014

ניסן תשע"ה | אפריל 2015



## **הרשות לשיקום האסיר**

### **סיכום שנות עבודה 2013-2014**

**כתיבה ועריכה:**

**ד"ר רותם אפודי - ראש מחלקת מחקר, פיתוח והדרכה**

**עו"ד אלעד דהן - ע. מנכ"ל הרשות לשיקום האסיר**

העורכים מבקשים להודות למנהלי המחוזות, לראשי התחומים ולכל העוסקים במלאכה. כן תודתנו לעובדי מטה: אנבל מליקסון, אלעד גולדברג ובר לאוזדה.



# תוכן עניינים:

1	דבר יו"ר מועצת הרשות לשיקום האסיר
3	דבר מנכ"ל הרשות לשיקום האסיר
5	עץ מבנה - הרשות לשיקום האסיר
6	עץ מבנה מחוז צפון
7	עץ מבנה מחוז מרכז
8	עץ מבנה מחוז דרום וירושלים
9	<b>1. פרק ראשון: הובלת תהליכים בשנת 2014</b>
9	1.1 החזון
10	1.2 הבשורה - הזדמנות לכל אסיר
11	1.3 תכנית תלת שנתית
12	1.4 היקף השיקום בעשור האחרון
12	1.5 תקציב הרשות ב-4 השנים האחרונות
13	<b>2. פרק שני: הישגים עיקריים בשנת 2014</b>
13	2.1 מס' אסירים מרואיינים בבתי הכלא
13	2.2 מספר אסירים אשר נמצאו מתאימים לשיקום
14	2.3 הגידול בהיקף האסירים המשוחררים באיזוק אלקטרוני
14	2.4 תמיכה וסיוע לאסיר
15	2.5 המפנה בתקציב בשנת 2014
15	2.6 פעולות התייעלות בשנת 2014
16	2.7 הגידול בכוח אדם לטובת השיקום
17	2.8 יעדים ומדדים ברשות לשיקום האסיר
17	2.9 יעד מנכ"ל לשנת 2015
18	<b>3. פרק שלישי: סיכום הפעילות במחוזות</b>
18	3.1 מחוז צפון
23	3.2 מחוז מרכז
27	3.3 מחוז דרום וירושלים
30	3.4 סיכום כללי: השיקום במחוזות

32	<b>4. פרק רביעי: סיכום פעילות תחומים ונושאים 2013-2014</b>
32	4.1 דבר המפקח הארצי
33	4.2 תחום נשים (אסירות משוחררות)
36	4.3 תחום עבריינות מין
38	4.4 תחום שיקום תורני
40	4.5 מחלקת מחקר והדרכה
42	4.6 תחום תעסוקה
47	4.7 תחום סיוע לאסיר ובני משפחתו (פניות הציבור)
	נושאים:
50	4.8 שיקום אסירים בחברה הערבית
52	4.9 נוער וצעירים
55	4.10 פיקוח אלקטרוני
57	4.11 חונכות ילדי אסירים (פר"ח)
58	4.12 הוסטלים
60	<b>5. פרק חמישי: זאת ועוד...</b>
60	5.1 נושאים רבים ומגוונים שטופלו בשנת 2014
61	<b>6. פרק שישי: מגמות לעתיד</b>
63	<b>7. פרק שביעי - נספחים</b>
65	7.1 מקור הסמכות לפעילותה של הרשות לשיקום האסיר
66	7.2 מועדות בישראל לפי מגזרים
66	7.3 התפלגות אסירים לפי גיל
67	7.4 התפלגות אסירים לפי אורך מאסר
68	7.5 התפלגות אסירים לפי קטגוריית עבירה
69	7.6 אוכלוסיית שב"ס 2014 - מאפיינים בולטים
70	7.7 פרויקטים שיקומיים עתידיים בקהילה
71	7.8 הפעילויות העיקריות ה-TOP TEN
78	7.9 תוצאות סקר פיקוח בקהילה
79	7.10 סיוע לאסיר ובני משפחתו - פירוט שנות עבודה 2013-2014

# דבר יו"ר מועצת הרשות לשיקום האסיר

שלום לכולם,



לתפקידי כיושבת ראש מועצת הרשות מוניתי לפני כחצי שנה ומאז אני עסוקה בלמידה אינטנסיבית של העשייה החשובה כל כך המתבצעת ברש"א.

לתפקיד זה ברש"א הגעתי לאחר שנים של עשייה למען אוכלוסיות חלשות וניהול תהליכים של סיוע ועזרה לארגונים ומוסדות שונים במדינת ישראל.

הסכמתי לקבל על עצמי את התפקיד מתוך אמונה שאצליח לתרום באופן משמעותי להעצמת הרשות ולסייע בקידום מטרותיה. אשקיע מזמני ככל שיידרש לכך. אעמוד לרשות מנכ"ל הרשות כדי לפעול יחדיו ובשיתוף פעולה ולהביא את הרשות להישגים חדשים ונוספים.

נפגשתי עם מנכ"ל רש"א, זכיתי להכיר את הרשות ואנשיה מזווית אנושית ומפרגנת, למדתי להכיר את יכולות העובדים ועמדתי על הקשיים הלא מעטים המלווים את הרצון העז להביא לשינויים חשובים ובהם:

- ניצול מושכל של התקציב שהוכפל והיקפו לשנת 2014 עמד על כ-28 מיליון שקלים חדשים
- פריסת רכזי השיקום והגדלת מספרם בשטח
- התייחסות מיוחדת לשיקום אסירים במגזר הלא יהודי
- כניסה לתהליך מיחשוב תהליכי העבודה של הרשות

נוסף על כך, התוודעתי לקשיים הכלכליים בהם מצויה הרשות לשיקום האסיר ועל-כן אעשה כל שביכולתי על מנת לאתר מקורות חיצוניים נוספים למימון פעילות שקומית.

במישור התודעתי, אני סבורה כי ישנו צורך מידי בהגברת המודעות הציבורית לפועלה של הרשות לשיקום האסיר בתחום ההגנה על הציבור מפני עבריינות וצמצום הפשיעה. אין ספק כי יש לפעול על מנת להעלות את קרנה של הרשות לשיקום האסיר בקרב הציבור ומקבלי ההחלטות ולחשוף את העשייה החשובה המתבצעת ברשות, ולכן בכוונתי לקדם אף תחום זה במסגרת תפקידי.

הנני מלאת תקווה כי שנה זו תביא עמה שינויים חיוביים נוספים וברכה לעובדי הרשות, לאוכלוסיית האסירים המשוחררים ולמדינת ישראל.

אסייע להביא את דבר פעילותה של הרשות לרבים וטובים במערכות החברתיות ולמסדרונות השלטון, כדי לתמוך בכם ולאפשר להוציא לפועל את תכניות העבודה האיכותיות שלכם.

עם מינוי שר או שרת הרווחה והשירותים החברתיים, אפעל במרץ כדי לאייש את משרות מועצת הרשות, כדי לאפשר תמיכה בצעדים ובתהליכים אותם מוביל מנכ"ל הרשות.

אני בטוחה ששילוב כוחות של עובדי הרשות עם ההנהלה, תביא לקידום משמעותי נוסף, בהשגת מטרות הרשות וייעודה. תודה מיוחדת למנכ"ל ולהנהלה אשר מלווים אותי מאז כניסתי לתפקיד ולא חוסכים מאמץ בעדכונים ובמידע.

**בברכה,**

**דבורה גנני**

**יו"ר הרשות לשיקום האסיר**





# דבר מנכ"ל הרשות לשיקום האסיר

אני שמח להציג בפניכם את סיכום שנות העבודה 2013-2014.

שנת 2014, התאפיינה כשנה של מיצוב מעמדה של הרשות לשיקום האסיר, גיוס וחיזוק המערך המקצועי, פריסת משאבים, הידוק ומיסוד דרכי עבודה עם גורמים שותפים ומשיקים.

בשנה זו, הצבתי כיעד את חזון הרשות - **"הזדמנות שיקום לכל אסיר"**.

לשם השגתו של החזון והגדלת מספר האסירים המשוחררים המשתלבים בתכניות שיקום וטיפול, נקבעו יעדים ומדדים לעשייה השיקומית, ונקבע יעד מנכ"ל לבחינת גידול מספר האסירים הזוכים לתוכנית שיקום בפיקוח הרשות.



מרבית האסירים משתחררים מבתי הכלא לקהילה, ולצורך זאת הרחיבה והכפילה הרשות את מערך **רכזי שיקום האסיר** הפועלים במסגרת שירותי הרווחה של הרשויות המקומיות.

בשנת זו השקיעה הרשות רבות בהתייעלות פנימית - בוטלו 11 משרות, ו-12 משרות מאוישות נידו לחיזוק פעילות השיקום בקהילה.

בשנת 2014, גובשה ואושרה ע"י שר הרווחה והשירותים החברתיים ומנכ"ל משרדו תכנית עבודה לכ-4 שנים, להלן עיקריה:

- ❖ אישור תקציב שהכפיל עצמו בחודש יולי 2014
- ❖ גיוס כוח אדם בחודש ספטמבר 2014
- ❖ הפעלת מערך מיון והכשרת עובדים חדשים בחודש אוקטובר 2014
- ❖ הפעלת מערכת חניכה לעובדים חדשים בחודשים נובמבר - דצמבר 2014
- ❖ תחילת פעילות כוח האדם החדש בנובמבר 2014

בשנת 2015, תמשיך הרשות לשיקום האסיר את פעילותה בתחומי הפעילות הקיימים, ותפעל להגדיל את השפעתה על שיקום האסירים מהחברה הערבית באופן משמעותי. יישום תכנית העבודה במלואה בשנת 2015, מהווה יעד מרכזי לי כמנכ"ל ולכל העוסקים במלאכה.

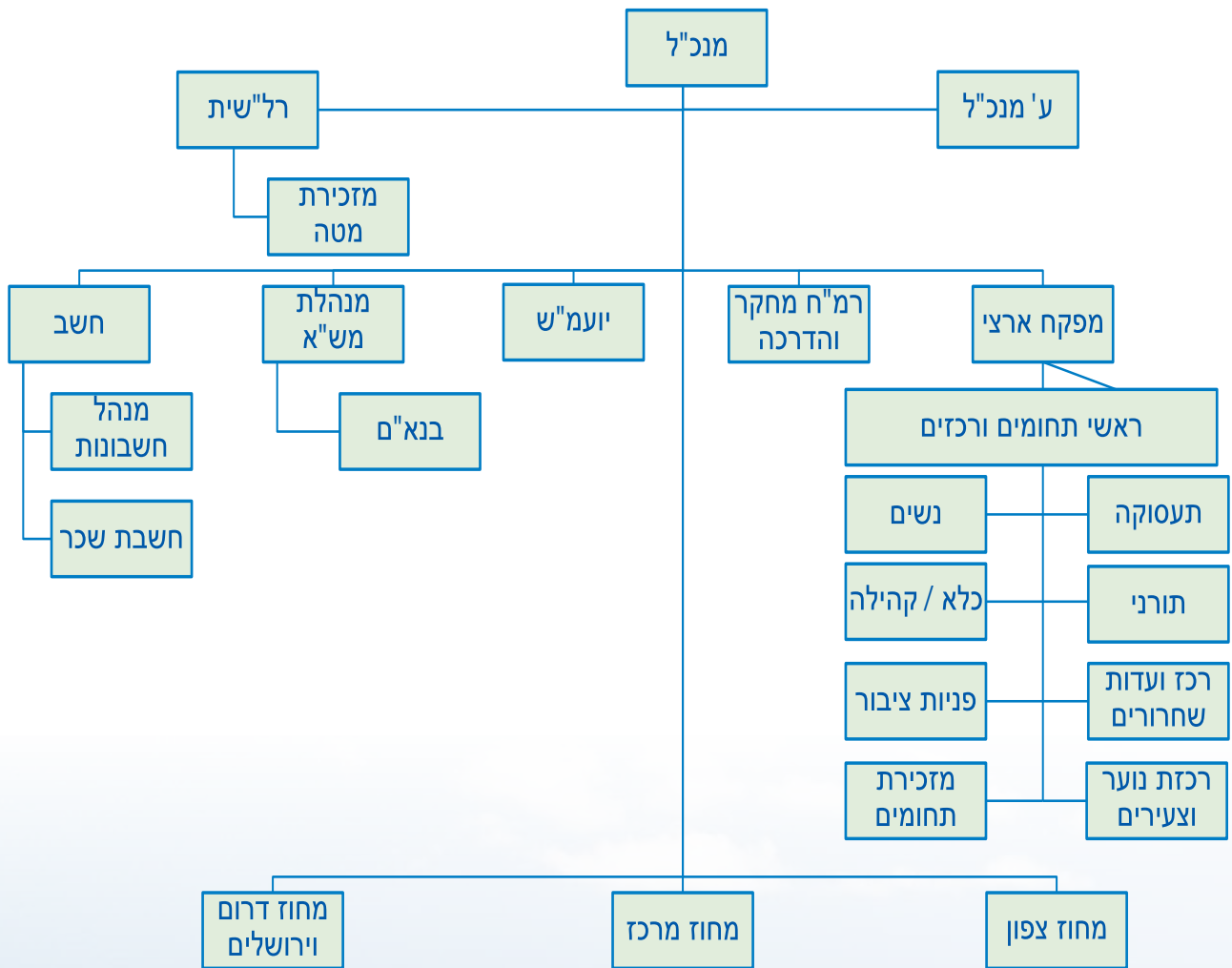
- ❖ פיתוח ואיתור שיטות ותחומים חדשים לשיקום.
  - ❖ קביעת מדיניות מבוססת ממצאי מחקר, ליווי מחקרי ויזום מחקרים חדשניים.
  - ❖ השלמת אמנה משותפת בין שב"ס לרשות לשיקום האסיר, לצורך עיגון הרצף הטיפולי באסירים.
  - ❖ יישום תורת ההדרכה ברשות, לשם העמקת הידע המקצועי ושימורו.
  - ❖ השלמת קליטת כוח אדם מקצועי ברשות.
  - ❖ שדרוג ממשק העבודה עם וועדות שחרורים
  - ❖ ביזור אחריות הטיפול בוועדות השחרורים למחוזות, בהתאמה להנהלת בתי המשפט.
  - ❖ אפיון עבודת הרשות ומחשוב הנתונים
- אני מאמין שיחד נביא לשינוי המיוחל, ונסייע ליצירת חברה איכותית והומאנית המשקמת את אסיריה ומצמצמת פשע ו אלימות.

**בברכה,**

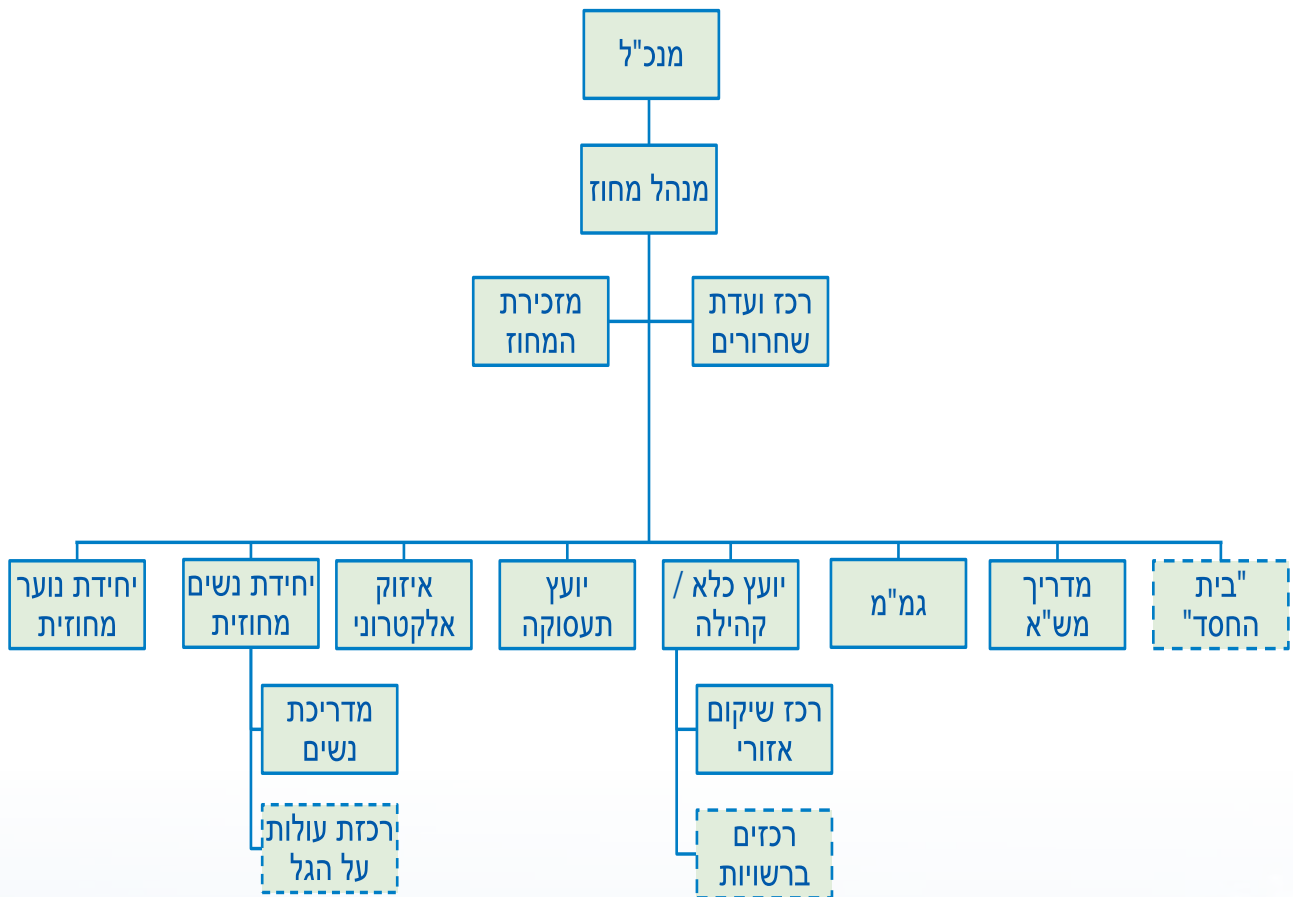
**יצחק דדון**  
**מנכ"ל הרשות לשיקום האסיר**



## עץ מבנה - הרשות לשיקום האסיר



## עץ מבנה מחוז צפון

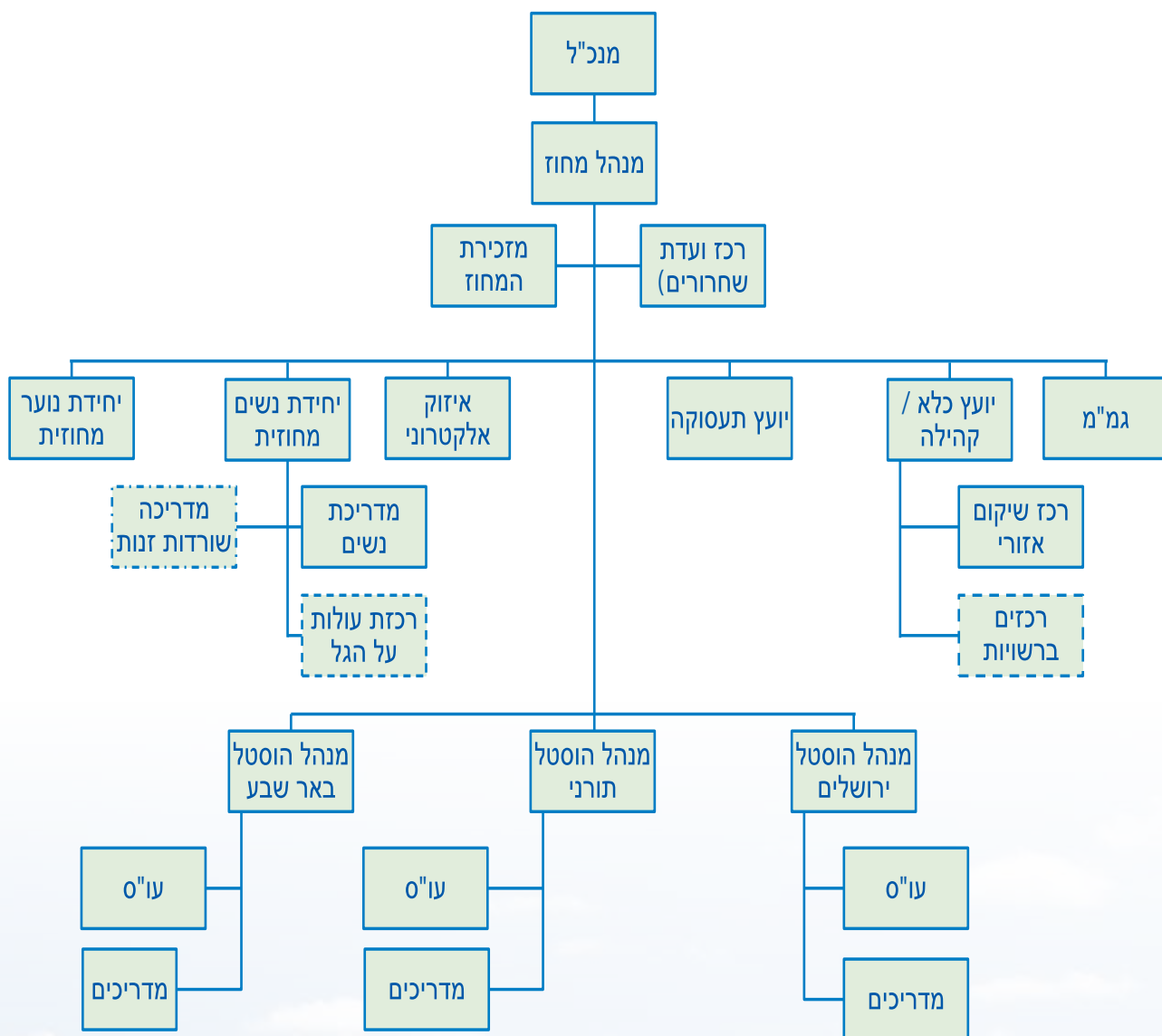


# עץ מבנה מחוז מרכז





## עץ מבנה מחוז דרום וירושלים



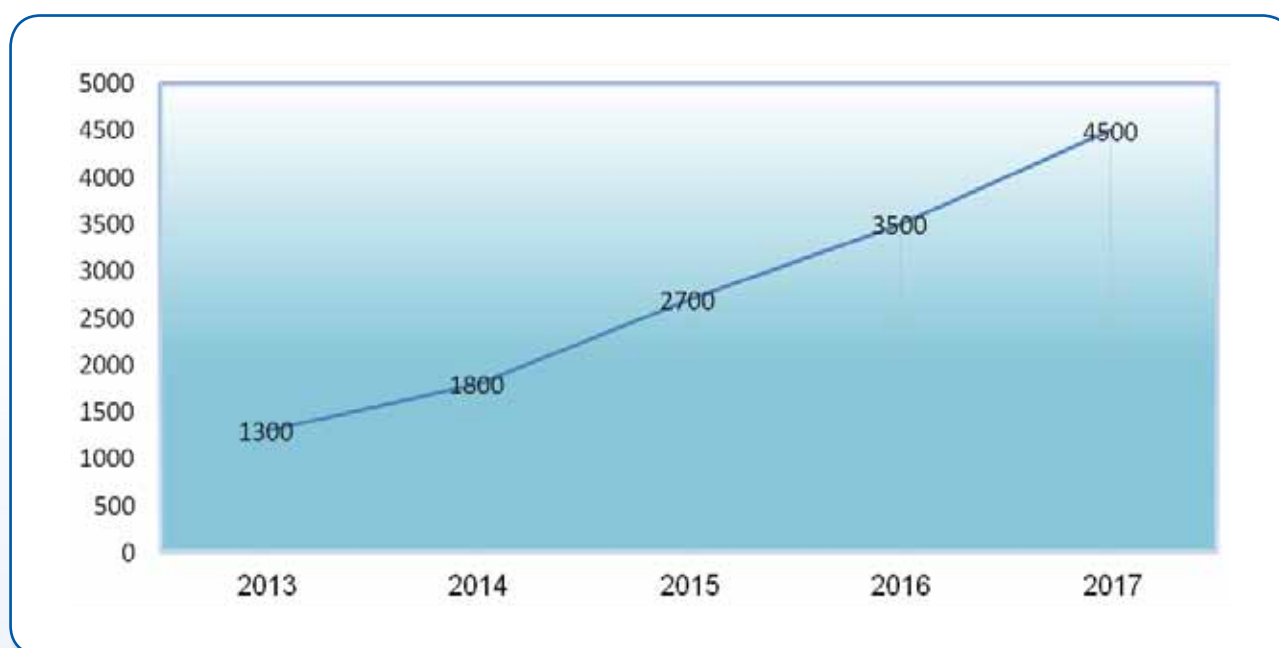
# החזון: הזדמנות שיקום לכל אסיר

## TOP TEN - 10 הפעילויות העיקריות להשגת היעד הכמותי של התוכנית

נושאי הפעילויות	TOP TEN	תחום
הכשרה ותעסוקה	1	שיקום האסיר
מיקוד והתאמת הטיפול לאוכלוסיות יעד	2	
כיסוי טיפולי בקהילה	3	
ייזום וקידום הקמתן של עמותות לשיקום האסיר בקהילה	4	
חקיקה ותיקוני חקיקה	5	כוח אדם
סל שיקום לאסיר (תע"ס)	6	הסדרה וחקיקה
מחקר יישומי והערכה	7	
מתודולוגיה ותהליכים אפקטיביים לשיקום האסיר	8	מחקר פיתוח והערכה
חלופות אלקטרוניות לפיקוח	9	
מחשוב	10	מערכות מידע

❖ לפירוט והרחבה ראה בנספח

## 1.2 הבשורה - הזדמנות לכל אסיר



❖ התכנית מבוססת על הקצאת תקציב ראלי למימוש



## 1.3 תכנית תלת שנתית

### עיקרי התכנית

- ❖ התאמת התקציב לתוכנית
- ❖ הגדלת המענה המקצועי בקהילה (כח אדם)
- ❖ הכפלת רכזי השיקום ברשויות המקומיות
- ❖ הסטת מרכז הכובד של הפעילות לקהילה
- ❖ העמקת שיתוף הפעולה ומערכת יחסי הגומלין עם השותפים האסטרטגים
- ❖ הקמת מערך שיקום ארצי לאוכלוסייה הערבית

### החדשנות שבתכנית

- ❖ מציבה יעד מיידי של הגדלת מספר האסירים לשיקום
- ❖ יישום תכנית לחיזוק המערך השיקומי בקהילה
- ❖ התמודדות עם שיקום אסירים בחברה הערבית
- ❖ הדגשת האחריות של הרשות המקומית לאסיריה
- ❖ התוכנית מציבה יעדים ל- 4 שנים: 2014-2017
- ❖ התכנית מבטיחה רצף טיפולי המניב הפחתת מועמדות

## 1.4 היקף השיקום בעשור האחרון

### היקף שיקום אסירים ברשות לשיקום האסיר 2004-2013

השנה	אסירים בשיקום	גידול ב-%
2004	623	-
2006	881	41.41
2008	891	1.14
2010	1004	12.68
2012	1232	22.71
2013	1300	5.52

## 1.5 תקציב הרשות ב-4 השנים האחרונות

### תקציב הרשות מצב קיים 2011-2014<sup>(1)</sup>

מס'	המרכיב	2014 <sup>(3)</sup>	2013	2012	2011
1	תקציב בסיסי <sup>(2)</sup>	28.0	14.4	14.4	14.0
2	תוספות (אוצר, רווחה ואחרים)	1.0	9.5	8.3	5.4
3	סה"כ הכנסות	29.0	23.9	22.5	19.4
4	גרעון (עודף) לשנה		(3.3)	1.9	3.4
5	גרעון מצטבר לתום השנה		5.6	8.9	7.0

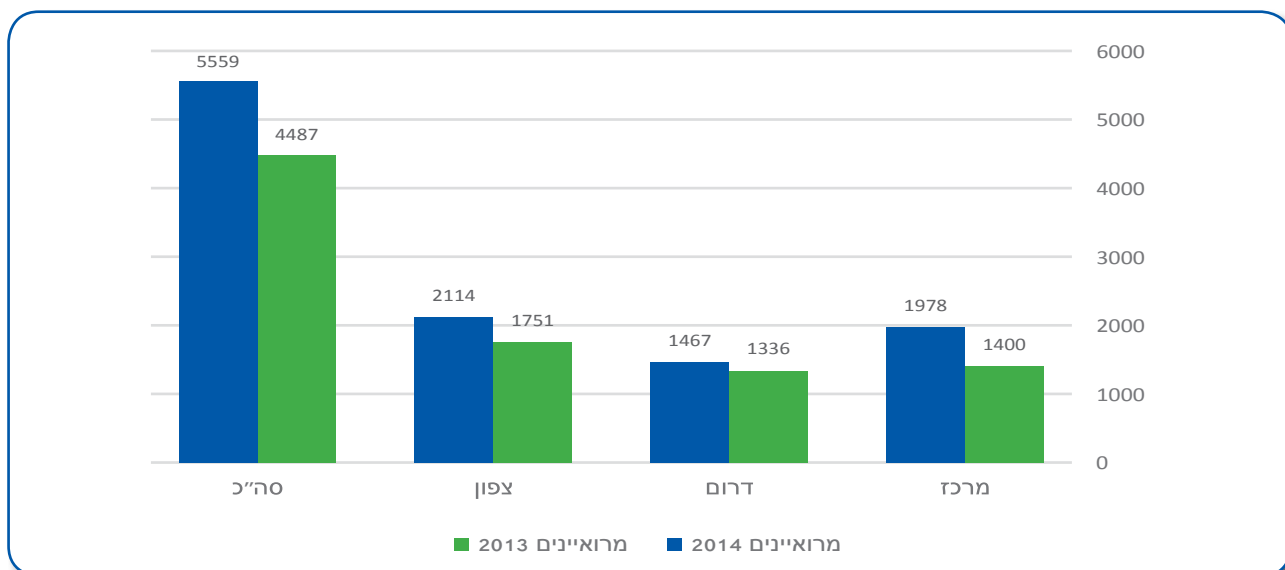
(1) במיליוני ש"ח

(2) - תקציב בסיס זהה, מזה 10 שנים!!

(3) השינוי רק ב-2014

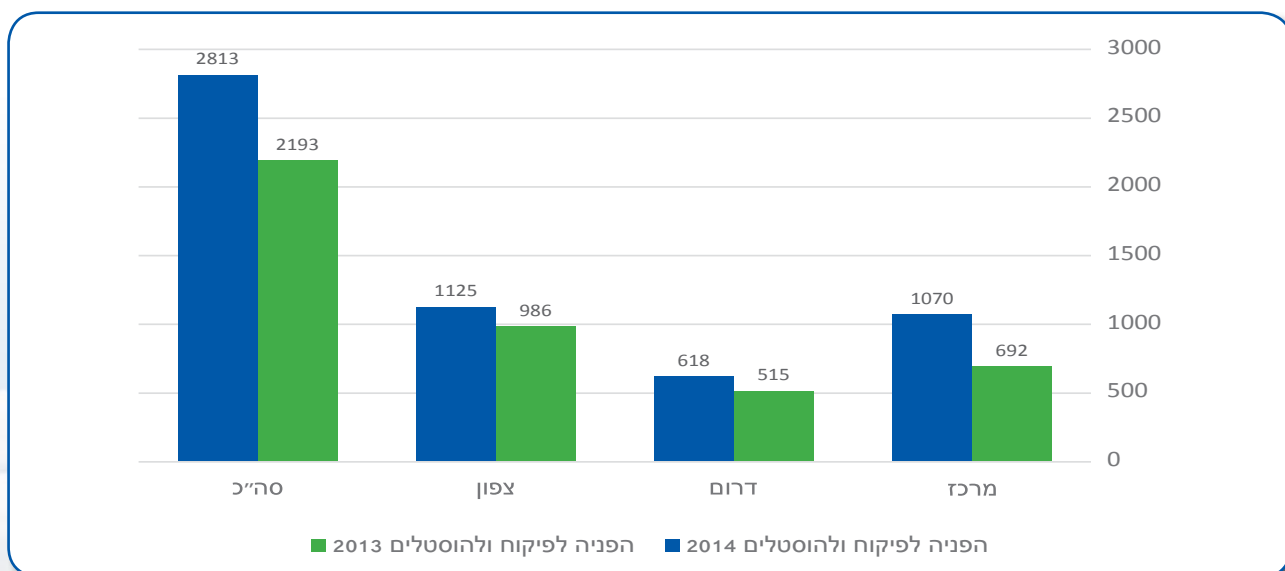
# פרק שני: הישגים עיקריים בשנת 2014

## 2.1 מס' אסירים מרואיינים בבתי הכלא



**המשמעות:** בשנת 2014 רואיינו כ-1100 אסירים יותר מאשר בשנת 2013 עליה של 24%

## 2.2 מספר אסירים אשר נמצאו מתאימים לשיקום

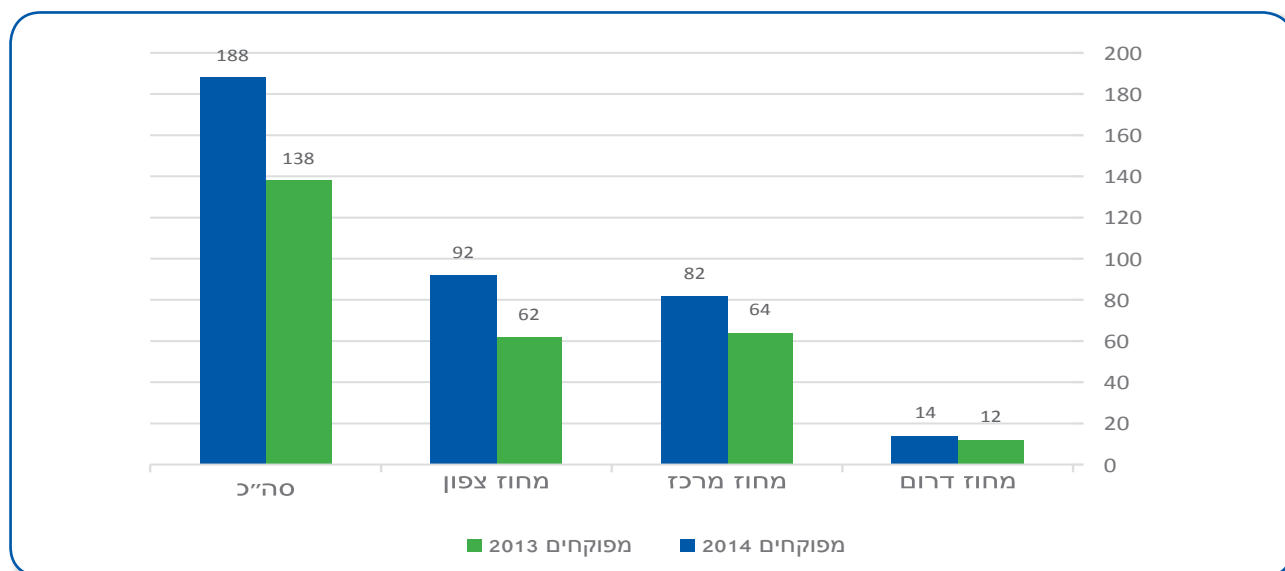


**המשמעות:** בשנת 2014 חלה עלייה של 28% במספרם של האסירים המתאימים לשיקום, לעומת שנת 2013.



## 2.3 הגידול בהיקף האסירים המשוחררים באיזוק אלקטרוני

### היקף האיזוק האלקטרוני 2013-2014

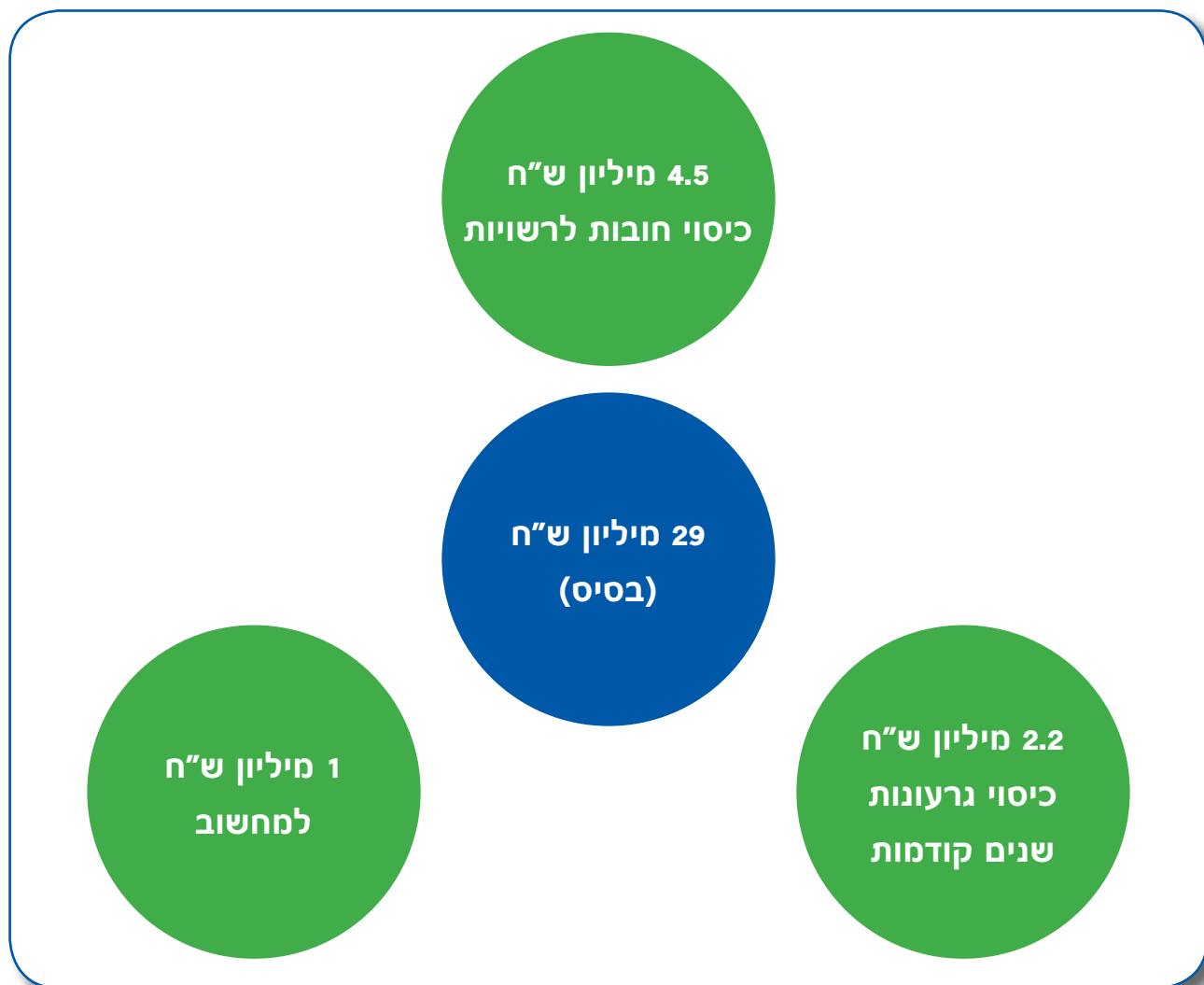


**המשמעות: גידול של 36% של אסירים אזוקים בשנת 2014 לעומת שנת 2013.**

## 2.4 תמיכה וסיוע לאסיר:

- ❖ אל מול משרדי הממשלה, רשויות מקומיות, בתי משפט, חברות פרטיות, בנקים, חברות סלולר, מד"א, חברת חשמל, הוצל"פ, רשות האכיפה והגבייה.
- ❖ מחיקת חובות, הסדרת חובות, פריסת תשלומים והקפאת חובות לרבות נושים פרטיים, ביטול עיקולים וצווי מאסר.
- ❖ ביטח לאומי - הסדרת חובות וקצבאות.
- ❖ סיוע והכוונה משפטית, ביטול ימי מעצר.
- ❖ סך הסיוע המצטבר בהיקף שנתי נאמד במיליוני שקלים.

## 2.5 המפנה בתקציב בשנת 2014:



## 2.6 פעולות התייעלות בשנת 2014

- ❖ איחוד מחוזות ירושלים והדרום למחוז אחד
- ❖ סגירת הוסטל "אבן דרך" - העברת האחריות לשיקום הנוער במסגרת מוסדות חסות הנוער במשרד הרווחה.
- ❖ פינוי הוסטל "גגון" על רקע ליקויי בטיחות חמורים.
- ❖ איחוד הטיפול והשיקום בתחום נשים במרכז הוליסטי תוך חסכון תקורה ניהולית ובהוצאות תחזוקה.
- ❖ ביטול תקן - מפקח ארצי מסגרות.
- ❖ סה"כ בוטלו 23 משרות, מתוכן 12 עובדים נידו לטובת פעילות השיקום בקהילה.

## 2.7 הגידול בכוח אדם לטובת השיקום

תפקידים	מצב קודם 2013-14	התוספת	מצב קיים 2015	פערים להשלמה ב- 2015
יועצי כלא - קהילה	19.5	6.5	25	-1
רכזי שיקום	41	21	62	—
רכזי שיקום אזוריים	0	13.5	10	-3.5
יועצי תעסוקה	6.5	4	10.5	-3.5
רכזי נוער וצעירים	1	2	3	—
מדריך מש"א (מרכז שיקום אזורי)	0	2	2	—
מטה מקצועי	7	1	8	—
<b>סה"כ תוספת כ"א</b>	<b>—</b>	<b>50</b>	<b>—</b>	<b>—</b>



## 2.8 יעדים ומדדים ברשות לשיקום האסיר

### שלב א':

תחילת שנת 2014: ניסוח חזון הרשות - הזדמנות שיקום לכל אסיר

### שלב ב':

חציון ב' של שנת 2014: קביעת יעד מנכ"ל רש"א - גידול במספר האסירים הזוכים לתכנית שיקום בפיקוח ע"י רש"א

### שלב ג':

שנת 2015: יישום מלא של השיטה לרבות יעד מנכ"ל, יעד מנהל מחוז ויעדים מקצועיים תומכים.

## 2.9 יעד מנכ"ל לשנת 2015

גידול של 51% בתכניות השיקום בפיקוח רש"א בשנת 2015 לעומת שנת 2014.

הציון - רמת ההצלחה	המדד
מצויין	50% - או יותר
טובה	50%-40%
בינונית	40%-30%
נכשל	30% - או פחות

# פרק שלישי: סיכום הפעילות במחוזות

## 3.1 מחוז צפון

באזור הצפון פרוסים שמונה בתי כלא: חרמון, צלמון, כרמל, דמון, קישון, גלבוע, מגידו ושיטה.

מחוז צפון מקיים קשרי עבודה ושיתוף פעולה עם כל בתי הכלא בצפון, ע"י הגעת יועצים לפגישות אבחון עם אסירים ובדיקת התאמתם לתוכנית טיפול ושיקום בפיקוח. מידי שבוע, מגיעים יועצי כלא ממחוז צפון לראיין ולאבחן אסירים העומדים לקראת שחרורם, תוך קיום שיח ודיונים מקצועיים עם צוותי הטיפול בבתי הכלא. חוות דעת מקצועיות ומעמיקות נכתבות ומוגשות עם המלצות של היועצים לתוכניות שיקום, לוועדות השחרורים.

יצוין כי שני יועצים מחוזיים מייצגים תחומי התמחות ייחודיים בבתי הכלא: גמ"מ (גורם מתאם עברייני מין) אשר מראינת אסירים השפוטים בגין עבירות מין, ויועץ שיקום תורני, אשר מראיין ומפנה אסירים יהודים דתיים.

### פריסה גיאוגרפית

מחוז צפון משתרע מחדרה בדרום עד קריית שמונה, כולל יישובי המשולש הצפוני.

בין היישובים הגדולים והמרכזיים במחוז ניתן למנות את: חיפה, נצרת, שפרעם, אום אל-פחם, עכו, טבריה, כרמיאל, חדרה והקריות.

בכל הרשויות המקומיות בצפון, עובדים יועצי הרשות לשיקום האסיר בשיתוף פעולה מלא עם אגפי הרווחה, בין אם מועסקים רכזי שיקום האסיר ובין אם לאו. בשנה האחרונה, קלטה הרשות לשיקום האסיר רכזים אזוריים, לשם טיפול באסירים משוחררים בקהילה, ביישובים בהם לא ניתן מענה בעבר. במחוז צפון 5 רכזים אזוריים, כולם בהעסקה מלאה וישירה של הרשות לשיקום האסיר.

### קבוצות טיפוליות במחוז:

❖ יחידת טיפול באסירות משוחררות: קבוצת פסיכודרמה, קבוצת טיפול באמצעות יצירה והבעה, קבוצת העצמה נשית, קבוצת עיבוד טראומת המאסר, קבוצת עיבוד חוויות ילדות והבנת ההקשר לעבריינות, קבוצת לומדות פרויקט "עולות על הג"ל, סדנת יצירה, סדנת תעסוקה וסדנת צעדים.

❖ קבוצת "התמודדות בחיי היומיום עפ"י השקפת התורה" - שיקום תורני.

❖ קבוצת "התמדה בתעסוקה" - פרויקט אפיקים.

❖ קבוצת טיפול בעברייני מין

בחודשים הקרובים, יחלו לפעול במחוז צפון הקבוצות הייעודיות הבאות: קבוצת הורות ואבהות לאסירים; קבוצות "עוברי חוק" עבור אסירים בעלי יתרות מאסר קצרות; קבוצה לעברייני מרמה; קבוצת נוער וצעירים; סדנת תעסוקה.

## פעילויות במחוז:

- ❖ סדנאות לקראת שחרור לאסירים שמועד שחרורם קרב, במטרה לספק כלים וידע לאסיר לקראת שחרורו לקהילה.
- ❖ פר"ח - פרויקט חונכות ילדי אסירים ביישובים.
- ❖ קבוצות נשות אסירים בקהילה המונחות ע"י רכזי המחוז.
- ❖ קבוצות טיפוליות - ייעודיות בקהילה לאסירים משוחררים, המונחות ע"י רכזי רש"א בסיוע ושיתוף היועצים המחוזיים.
- ❖ מסגרות חוץ-קהילתיות - הוסטל "בית החסד" בחיפה לאסירים מהאוכלוסייה הערבית, בפיקוח הרשות.
- ❖ יחידה מחוזית לטיפול ושיקום נוער וצעירים.
- ❖ יחידה מחוזית לאסירות משוחררות.
- ❖ שיתוף פעולה עם הקליניקה לזכויות האסיר בפקולטה למשפטים של אוניברסיטת חיפה, מתן ייעוץ משפטי ראשוני לאסירים וביקורים בהוסטלים לשם הדרכה וייעוץ.
- ❖ פרויקט "אשלים" ועבודה עם אסירות משוחררות, טיפול פרטני וקבוצתי, הקניית השכלה וכלים להשתלבות בחברה.
- ❖ התנסויות של סטודנטים ופרקטיקום במחוז: סטודנטים לקרימינולוגיה אשר מבצעים את ההתנסות המעשית שלהם במגוון תחומי עבודה עם אסירים ואסירות, פרטנית וקבוצתית, ביחידת נשים, בהוסטל "בית החסד", בכלא ועוד.

## אוריינטציה עתידית במחוז צפון:

- א. הקמת מש"א - מרכז שיקומי אזורי: בימים אלה מוקם המרכז שייתן מענה שיקומי טיפולי לאוכלוסיות אסירים אשר נשפטו לתקופות קצרות, ולא יצאו לחופשות בתקופת מאסרם ועל כן לא ניתן היה ניתן להפגישם עם גורמי הטיפול בקהילה לשם הכנת תכניות שיקום. מש"א הוקם ע"מ לתת לאוכלוסיית אסירים זו הזדמנות לאבחון, טיפול ופיקוח.
- ב. קיום קבוצות ייעודיות בתחומי עבירה שונים לעיבוי תכניות שיקום בפיקוח.
- ג. שילוב סטודנטים ממוסדות אקדמיים וממקצועות טיפול שונים ביחידות המחוזיות ובפריפריה, לביצוע פעילויות ופרויקטים עבור האסירים ומשפחותיהם.
- ד. קיום "שולחנות עגולים" לדיונים מקצועיים עם גורמי הטיפול בשב"ס, להידוק הקשר וחיזוק ממשקי העבודה.
- ה. הרחבת היקף המענים התעסוקתיים במחוז עבור האסירים המשוחררים.

- ו. גיוס ושילוב כ"א למשרות הפנויות במחוז, בעיקר לתפקידים הטיפוליים בקהילה, ביחידת הנוער, במש"א ועוד, להבטחת קיום מענים נגישים ומספיקים לאסירים.
- ז. ייצוב מנגנון העבודה במחוז מול וועדות השחרורים אשר הועברו למערכת בתי המשפט, למתן מענים טובים לטובת האסירים ברי השיקום.
- ח. העמקת הידע המקצועי והרחבת הכלים האבחוניים והטיפוליים לצוות המחוז כל אחד בתחומו ע"י הדרכות והכשרות מקצועיות.

### מחוז צפון - קהילה

מס' מטופלים 2014	מס' מטופלים 2013	שם היישוב	מס' מטופלים 2014	מס' מטופלים 2013	שם היישוב
3	10	אעבלין	80	39	חיפה
3	5	בסמת טבעון	75	84	עכו
3	5	טורעאן	35	34	עפולה
3	4	דיר אלאסד	30	29	טירת הכרמל
3	8	עראבה	30	0	חדרה*
3	7	עילוט	23	22	נצרת עילית
3	6	מגד אלכרום	22	34	כרמיאל
3	5	מזרעה	22	9	טבריה
3	1	בועינה	20	29	נצרת
3	1	עראבה	18	21	שפרעם
2	2	מטה אשר	16	15	מגדל העמק
2	2	צפת	16	5	אום אלפחם
2	4	נחף	13	18	סכנין
2	5	ביר אמכסור	13	4	משולש צפוני
2	3	דיר חנא	12	2	קריית ים
2	3	אבו סנאן	11	9	פרדיס, עוסופיה, דלית אלכרמל
2	2	נחף	10	9	כפר כנא
2	2	ואדי סלאמה	9	7	קריית ביאליק
2	2	בענה	8	3	כפר מנדא
1	3	מרום הגליל	7	6	מ.א. גלבוע
1	1	נשר	7	8	טמרה



מס' מטופלים 2014	מס' מטופלים 2013	שם היישוב
1	5	יפיע
1	3	בית ג'ן
1	4	דבוריה
1	2	רינה
1	4	כבול
1	4	שעב
1	3	מגאר
1	3	עילבון
1	2	פסוטה
1	1	כפר יאסיף
1	1	ראמה
1	1	חורפיש
0	3	כמאנה משגב
0	2	עוזיר
0	1	בטוף
0	1	מטה אשר
0	1	עין מאהל
0	1	ג'וליס
0	1	שיך דנון
	5	קריית מוצקין
0	6	משהד

34	39	שיקום תורני
52	45	אסירות משוחררות
15	0	אפיקים
<b>704</b>	<b>707</b>	<b>סה"כ</b>

מס' מטופלים 2014	מס' מטופלים 2013	שם היישוב
6	7	קרית שמונה
6	3	נהריה
6	6	יפיע
5	9	ג'סר אלזרקא
5	6	טובא
4	5	בית שאן
4	4	אור עקיבא
4	4	כפרי הגולן
4	4	ירכא
4	12	בית זרזיר
3	2	עתלית
3	3	פרדס חנה
3	2	חצור
1	1	מעיליא
1	1	גוש חלב
1	0	טבעון
1	0	חריש
1	1	היב
0	3	כסרא סמיע
0	2	מנשיית זבדה
0	6	אכסאל
0	6	אבטן
1	9	גדידה מכר
1	5	שיבלי אום אלג'נם

\* האחריות על העיר חדרה עברה למחוז צפון בשנת 2014

## מחוז צפון - פעילות בבתי כלא

שנת 2013

סה"כ	נמצאו בלתי מתאימים	הפנייה לפיקוח ולמסגרות	כלא
583	292	291	צלמון
363	50	313	חרמון
440	259	181	כרמל
85	46	39	שיטה
60	20	40	מגידו*
51	15	36	גלבוע
14	11	3	דמון
56	28	28	קישון
99	44	55	יועץ שיקום תורני
<b>1751</b>	<b>765</b>	<b>986</b>	<b>סה"כ</b>

\* הערכה

שנת 2014

סה"כ	נמצאו בלתי מתאימים	הפנייה לפיקוח ולמסגרות	כלא
636	320	316	צלמון
474	188	286	חרמון
413	216	197	כרמל
109	42	67	שיטה
68	25	43	מגידו
62	33	29	גלבוע
50	33	17	דמון
93	43	50	קישון
105	29	76	יועץ שיקום תורני
104	60	44	עברייני מין (גמ"מ)
<b>2114</b>	<b>989</b>	<b>1125</b>	<b>סה"כ</b>

## 3.2 מחוז מרכז

מחוז מרכז משתרע בין חדרה בצפון (לא כולל), לגדרה בדרום, כולל כ-130 רשויות מקומיות, מועצות מקומיות ואזוריות. במחוז מרכז פועלים 10 בתי כלא, בהם שוהים מעל 5,500 אסירים: השרון, רימונים, אופק, הדריים, ניצן, מעשיהו, איילון, נווה תרצה, בית מעצר ת"א, מג"ן-מר"ש.

במחוז מרכז מופעלים 3 פרויקטים ייחודיים (תחומים), תחום נשים, מיזם שוש"ן - נוער, 3 הוסטלים - גגון (נסגר בשנת 2014), אלימות במשפחה ("מפתחות"), הוסטל לאסירות משוחררות ומרכז תל"מ לאסירות משוחררות.

ב-12 ערים מתקיימת עבודה אינטנסיבית עם רכזי שיקום האסיר, כאשר באזור המשולש, במגזר הערבי, אנו מקבלים סיוע בעבודה השוטפת של מחוז צפון.

בשנת 2014 הושם דגש על פעילות אינטנסיבית במתודה של עבודה קבוצתית עם תגבור פעילות קבוצתית במרכז ערב, טיפול תעסוקתי (מעטפ"ת), ופיתוח מיזם כמרכז שיקום אזורי בתוך מחוז מרכז.

הושם דגש על עבודה עם אסירים משוחררים ופעילות אינטנסיבית של רכזי רש"א בקהילה במגוון רחב של מיזמים: הפעלת קבוצות בתחום אסירים משוחררים מכורים, מהמרים כפייתיים, קבוצות הורות, קבוצת "אדלר", קבוצות נוער ומשפחתם, תעסוקה עם מיזם "אפיקים" (ג'וינט ישראל) וכד'.

בשנה הקרובה נמשיך להעמיק הקשר הטיפולי עם אסירים משוחררים ובני משפחותיהם, העמקת הטיפול במרכז ערב טיפולי תעסוקתי, המשך טיפול במרכז שיקום אזורי, כאשר אנו מבקשים להגביר את פעילות ההדרכה לכל העובדים במחוז באופן אינטנסיבי ולהמשיך לקיים ימי עיון מחוזיים.

### פירוט פעילות במסגרות השונות

1. **מרכז "מעטפת"** - מתקיימות 8 קבוצות טיפול: עברייני מרמה, יוצאי חבר העמים באמצעות עמותת "השמיים הם הגבול", עברייני מין, עברייני תעבורה (55 מטופלים), קבוצה טיפולית לנוער, קבוצת הורים לנוער, קבוצת מיזם "אפיקים" של הג'וינט, קבוצת לטיפול קצר מועד.

2. **"אוניברסיטה בעם"** - כ-12 אסירים ואסירות משוחררים שובצו במיזם בקורס פסיכולוגיה באוניברסיטת תל אביב.

3. **מיזם "אפיקים"** - בשיתוף ג'וינט ישראל.

4. **איזוק אלקטרוני**

5. **מיזמים המתבצעים בקהילה ובהוסטלים:**

א. פעילות הפנה לילדים ומשפחת האסיר.

ב. חלוקת עיתונים בבתי הכלא.

- ג. חלוקת שי למשפחות אסירים בחגים.
- ד. ליווי פרטני ומשפחתי ע"י מתנדבים של העמותה לשיקום האסיר.
- ה. קבוצות נשים - אסירות משוחררות במגוון נושאים: שילוב בעולם האקדמי, תעסוקה, העשרה וכד'.
- ו. קבוצות טיפוליות במרכז "אבן דרך"
- ז. קבוצות טיפול בהוסטל מפתחות.
- ח. קבוצת העצמה ותמיכה לנשות אסירים.
- ט. סדנה ללמידה "אחרת".
- י. קבוצת פסיכו-דרמה.
- יא. סדנה למהמרים כפייתיים.
- יב. קבוצת צעירים - תחלואה כפולה.
- יג. קבוצת נשים - "עולות על הדרך"
- יד. קבוצת מכורים נקיים.
- טו. קבוצה למועמדים לעזרה במשרד השיכון.

### מחוז מרכז - קהילה

שם היישוב	מס' מטופלים 2013	מס' מטופלים 2014
ת"א יפו	273	190
פתח תקווה	41	67
ראש"צ	32	61
לוד	45	58
רמת גן	48	52
רמלה	52	51
בת ים	55	42
הרצליה	20	34
טייבה		26
נתניה	83	85
חולון	34	22
יישובי השרון		21**
כפר קאסם		18
יבנה	25	16



שם היישוב	מס' מטופלים 2013	מס' מטופלים 2014
אור יהודה	4	14
יישובי השפלה**		14
עבריינות מין		10
קלנסואה		8
טירה		6
ראש העין	3	5
ג'לג'וליה		5
כפר סבא	4	4
גבעתיים		3
חדרה*	44	0
הוד השרון	6	
כפר יונה	5	
חבל מודיעין	4	
רעננה	4	
באר יעקב	3	
קריית עקרון	3	
יהוד	2	
גני תקווה	2	
קדימה צורן	1	
עמק חפר	1	
אלעד	1	
בית דגן	1	
ע. לוד	1	
אזור	1	
בני ברק	1	
גבעת שמואל	1	
רחובות	1	
קדימה צורן	1	

תחום נוער וצעירים	38	50
שיקום תורני	48	49
פרויקט אפיקים	20	22

סה"כ	908	933
------	-----	-----

\* האחראיות על העיר חדרה עברה למחוז צפון בשנת 2014

\*\* רכזות איזוריות, תחילת עבודה 2014.

## מחוז מרכז - פעילות בבתי כלא

שנת 2013

סה"כ	שחרור מלא	נמצאו בלתי מתאימים	הפנייה להוסטלים ומסגרות	הפנייה לפיקוח	כלא
111		60	21	30	השרון
480		250	25	205	מעשיהו
167		97	20	50	רימונים
120		40	20	60	הדרים
50		17	3	30	בימ"ר ת"א
130		113	2	15	איילון
123		68	15	40	ניצן-מג"ן
112	7	4	51	50	נווה תרצה
107	11	41	20	35	אופק
<b>1400</b>	<b>18</b>	<b>690</b>	<b>177</b>	<b>515</b>	<b>סה"כ</b>

שנת 2014

סה"כ	נמצאו בלתי מתאימים	הפנייה להוסטלים ומסגרות	הפנייה לפיקוח	כלא
159	119		40	השרון
624	292	20	312	מעשיהו
219	113	7	99	רימונים
126	63	6	57	הדרים
46	15	5	26	בימ"ר ת"א
134	73	10	51	איילון
171	46	14	111	ניצן-מג"ן
127	5	48	74	נווה תרצה
98	25	24	49	אופק
155	102		53	עברייני חין
105	41	7	57	יועץ שיקום תורני
<b>1964</b>	<b>894</b>	<b>141</b>	<b>929</b>	<b>סה"כ</b>

### 3.3 מחוז דרום וירושלים

מחוז דרום משתרע מאשדוד בחלקו הצפוני, ועד אילת בדרום, וכולל הערים אשקלון וערי צפון הנגב ומערב הנגב, קריית גת, באר שבע וערי הנגב, רהט והישובים הבדואים.

כמו כן, כולל המחוז את ירושלים רבתי - כולל סביבותיה, מאריאל ועד גוש עציון ודרום הר חברון, מעלה-אדומים, מבשרת-ציון, אבו-גוש, בית-שמש, מודיעין-מכבים-רעות, מועצה אזורית מטה-יהודה ועוד.

במחוז דרום וירושלים 9 בתי כלא: שקמה, אוהלי-קידר, אשל, דקל, אלה, נפחא, קציעות, רמון ובימ"ר ירושלים. נוסף על כך, נותן המחוז מענה גם לכלא גבעון.

#### פעילות בקהילה:

הפעילות הקהילתית מתקיימת בכל יישובי הדרום ואזור ירושלים. רכזי שיקום האסיר פועלים בכל יישובי ואזורי המחוז, ופרושים בכל היישובים רכזי הרשויות ורכזים אזוריים. סה"כ במחוז, 20 רכזי שיקום האסיר ביישובים ו-4 רכזות אזוריות. יועצי תעסוקה נותנים מענה תעסוקתי לאסירים משוחררים בעיר בירושלים, בבאר שבע ובנגב המזרחי, וכן באזור אשדוד, אשקלון ונגב מערבי.

#### פעילות חוץ-קהילתית:

הוסטלים של הרשות לשיקום האסיר לטיפול באוכלוסיית המכורים בעיקר ולאוכלוסיות נוספות הזקוקות למסגרת טיפול אינטנסיבית: בבאר-שבע, בירושלים והוסטל לשיקום תורני במעלה אדומים.

מסגרות טיפול אינטנסיביות פרטיות: הוסטל "בית אור אביבים" ליד בית שמש, וקהילה טיפולית "רוח במדבר" שברמת הנגב.

#### פעילות ייחודית במחוז:

- ❖ תכנית חונכות ילדי אסירים- בערים ב"ש, אשדוד, אשקלון, תל שבע, שדרות, נתיבות ודימונה.
- ❖ תכנית חונכות (פר"ח) מתבגרים- פרויקט ייחודי בדרום.
- ❖ הדרכת קבוצות נשות אסירים ביישובים באר שבע, אשדוד וירושלים.
- ❖ קבוצות תמיכה וטיפול לאסירים משוחררים בירושלים ב"ש, אשדוד, רהט, תל שבע, נווה מדבר, קריית גת - מונחות ע"י רכזי רש"א בסיוע ושיתוף יועצי כלא-קהילה.
- ❖ קבוצות לעברייני מין בירושלים ובבאר שבע, קבוצת תעבורה בבאר שבע, קבוצות לעברייני מרמה ועבירות פיסקליות בירושלים ובבאר שבע, וקבוצות הורות.
- ❖ שיתוף פעולה עם מוסדות טיפוליים העוסקים בשיקום האסיר דוגמת מרכז יום, מרכז לטיפול באלימות, באלכוהול ועוד.

- ❖ פרויקט "אשלים" בשיקום אסירות משוחררות וילדיהן, עוסק בטיפול פרטני וקבוצתי, הקניית השכלה וכלים להשתלבות בחברה.
- ❖ תכנית אוניברסיטה בעם.
- ❖ קייטנה לאימהות וילדים בקיץ.
- ❖ קבוצות טיפוליות לנשים: לאסירות שהיו בזנות ולאימהות.

### מחוז דרום וירושלים - קהילה

שם היישוב	מס' מטופלים 2013	מס' מטופלים 2014
ירושלים		
באר שבע		
אשדוד		
פזורה בדואית		
רהט		
קרית גת		
דימונה		
אילת		
אופקים		
קריית מלאכי		
תל שבע		
נתיבות		
חורה		
ערד		
שדרות		
לקייה		
מ. אזריות		
ערערה		
שגב שלום		
כסייפה		
שיקום תורני	50	63
נוער וצעירים	23	40
אסירות משוחררות	33	41
<b>סה"כ</b>	<b>617</b>	<b>870</b>



## מחוז דרום וירושלים - פעילות בבתי כלא

שנת 2013

סה"כ	מרואינים בשחרור מלא	נמצאו בלתי מתאימים	הפנייה להוסטלים ומסגרות	הפנייה לפיקוח	כלא
59	10	27	1	21	אוהלי קידר
41		17		24	שקמה
46	1	15		30	נפחא
56	2	16	1	37	רמון
117		57	4	56	גבעון
31		14	1	16	בימ"ר ירושלים
157	18	116		23	אשל
74		29		45	קציעות
353		228	20	105	דקל
402		271	13	118	אלה
<b>1336</b>	<b>31</b>	<b>790</b>	<b>40</b>	<b>475</b>	<b>סה"כ</b>

שנת 2014

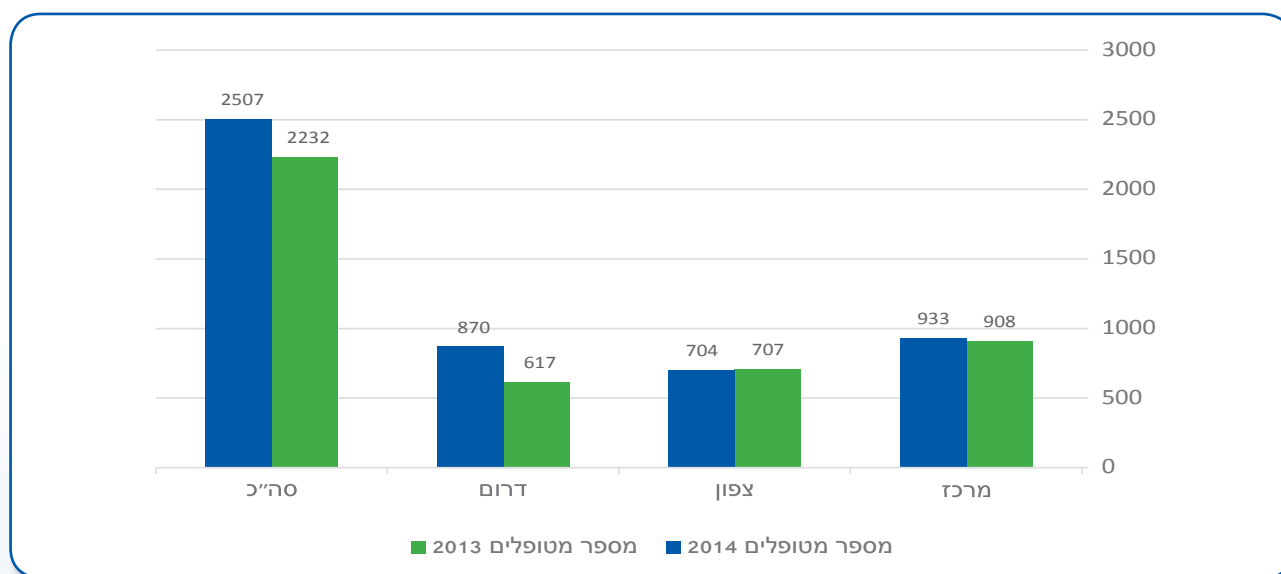
סה"כ	מרואינים בשחרור מלא	נמצאו בלתי מתאימים	הפנייה להוסטלים ומסגרות	הפנייה לפיקוח	כלא
59	16	14	4	25	אוהלי קידר
48	7	15	1	25	שקמה
57		30	2	25	נפחא
39		15		24	רמון
109		49	3	57	גבעון
29		14	1	14	בימ"ר ירושלים
150		129		21	אשל
97		29		68	קציעות
374		225	16	133	אלה
460		272	11	177	דקל
45		34	6	5	עבריינות מין
<b>1467</b>	<b>23</b>	<b>826</b>	<b>44</b>	<b>574</b>	<b>סה"כ</b>

## טיפול באסירים משוחררים בקהילה

טבלה מסכמת: הגידול במספר המטופלים בקהילה 2013-2014

מחוז	מס' מטופלים 2013	מס' מטופלים 2014	שינוי ב%
מרכז	908	933	3%
צפון	707	704	0%
דרום	617	870	41%
סה"כ	2232	2507	12%

תרשים: הגידול במספר המטופלים בקהילה 2013-2014



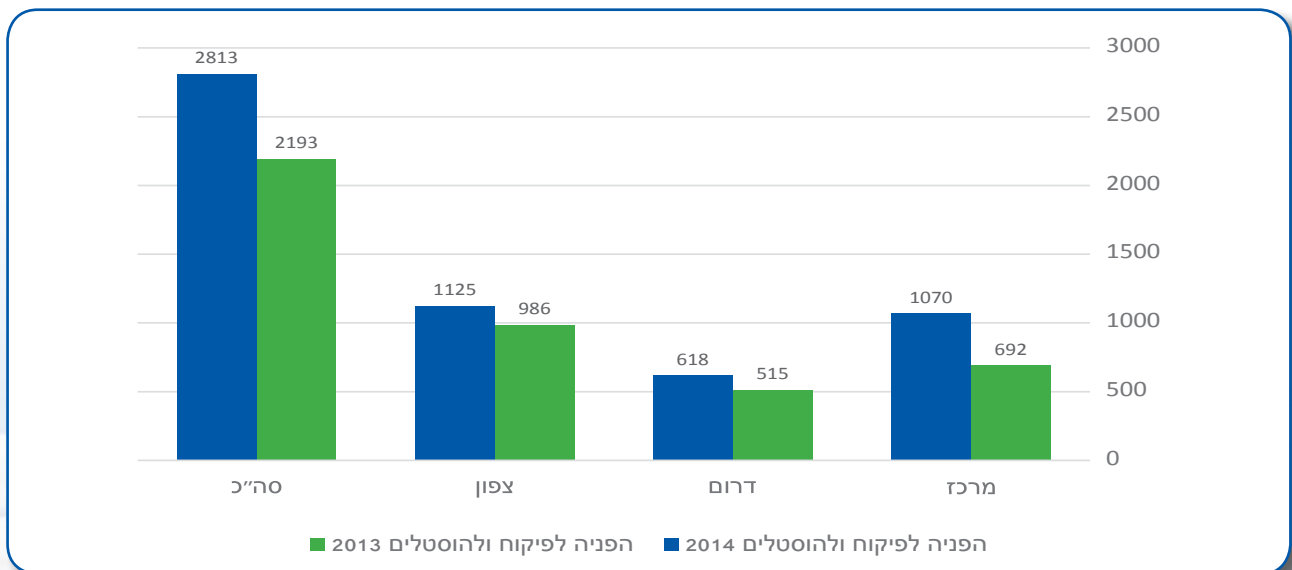
## פעילות בבתי כלא

טבלה מסכמת: הגידול במספר המרואיינים בבתי הכלא והמופנים לתכניות שיקום  
2013-2014

סה"כ מרואיינים			בלתי מתאימים			הפניה לפיקוח ולהוסטלים			
שינוי%	2014	2013	שינוי%	2014	2013	שינוי%	2014	2013	
40%	1964	1400	30%	894	690	55%	1070	692	מרכז
10%	1467	1336	5%	826	790	20%	618	515	דרום
21%	2114	1751	29%	989	765	14%	1125	986	צפון
24%	5559	4487	21%	2709	2245	28%	2813	2193	סה"כ

\* הפערים בסכימה הכללית נובעים מקיום ראינות חוזרים ומראינות אסירים בתום מאסרם המלא

## תרשים: הגידול במספר האסירים המופנים לתוכניות שיקום 2013-2014 בחתך עפ"י מחוזות



# פרק רביעי: סיכום פעילות תחומים ונושאים 2013-2014

## 4.1 דבר המפקח הארצי

הרשות לשיקום האסיר הנה תאגיד סטטוטורי, אשר ייעודו הגנה על החברה באמצעות הפחתת מסוכנותם של עבריינים.

עצם הקמתה של רשות לשיקום אסירים במדינת ישראל, מעידה על חובה מוסרית והומאנית אשר רואה החברה בשיקום של אלה אשר פשעו וריצו את עונשם. הפעילות המתבצעת לשיקום האסיר ובני משפחתו, ושילובם של האסירים מחדש בחברה ובקהילה, מסייעים בקידומה של חברה סולידיארית ומלוכדת. על כן, אנו ברשות לשיקום האסיר רואים חשיבות עליונה במתן מענה שיקומי ומקצועי לכל אסיר בר שיקום המעוניין ורוצה בכך.

במהלך השנים, פיתחה הרשות מומחיות באבחון ובטיפול באסירים בכלל, ובעבירות ייחודיות בפרט. פיתחנו מודלים טיפוליים המותאמים לצרכים הקרימינווגניים של האסירים. לרשות לשיקום האסיר מענים ייעודיים למגוון עבירות כגון עברייני אלימות במשפחה, עברייני מין, נוער וצעירים, נשים אסירות, עברייני מרמה, עברייני תעבורה ועוד.

אוכלוסיית האסירים כיום משתנה, והנה רבת פנים ומגוונת. יותר מאשר בעבר, ניתן כיום למצוא אסירים בעלי רקע חיים נורמטיבי וללא כל דפוסי התנהגות או חשיבה עברייניים – כגון אסירים אשר נשפטו בגין מעורבות בתאונות דרכים. יותר ויותר אסירים נשפטים בגין עבירות מין, ולתקופת ארוכות יותר מבעבר. אף חלקם של עברייני המרמה בבתי הכלא הולך וגדל. אוכלוסיות אלה, מהוות אתגר עבורנו אנשי המקצוע, הנדרשים לתור אחר שיטות טיפול מותאמות לצרכיהם, אשר יוכלו לסייע בידם בהשתלבות מטיבה בקהילה לאחר שחרורם ולמנוע את הישנות ביצוע עבירותיהם.

אני רואה בעובדי הרשות לשיקום האסיר כמי שביכולתם להעניק את המענה המקצועי הטוב ביותר לאסירים המשוחררים, למען הקטנת הסיכוי לחזרתם לביצוע עבירות. אין בליבי ספק כי הידע המקצועי הרב אשר צברו, שנות הניסיון וההכשרות המקצועיות הנלוות לתפקידם – כל אלה תרמו ליצירת גוף ידע מוביל בתחומו בארץ ובעולם.

ראשי התחומים מובילים את הסטנדרט המקצועי בארגון, באמצעות ליווי מקצועי של העובדים ובקביעת מדיניות שיקום של אסירים.

בשנה האחרונה, הקצתה הרשות משאבים רבים לעיבוי המענים השיקומיים בקהילה, ולהעלאת רמתן המקצועית של תכניות השיקום לאסירים המשוחררים. זאת, באמצעות הקמתן של קבוצות טיפוליות ייעודיות לאסירים משוחררים, הקמת 2 מרכזי שיקום במחוזות (מרכז וצפון) ופרויקטים ייעודיים לשיקום אסירים.

פעילות זאת לא היתה יכולה להתקיים אלמלא מסירותם הרבה ודבקותם של עובדי הרשות לשיקום האסיר במשימת שיקום האסירים. כל אחד בתפקידו ובחלקו, תורם למען מטרה משותפת זו.

ועל-כן תודתי ותקוותי להמשיך עשייה מקצועית פורה.

בברכה,  
אריאל אבקסיס  
מפקח ארצי



## 4.2 תחום נשים (אסירות משוחררות)

רוב הנשים שעוברות על החוק ומגיעות לכלא מתאפיינות במצוקות נפשיות, כלכליות וחברתיות קיצוניות, שבהיעדר מענים טיפוליים מותאמים בקהילה, הן נכנסות שוב ושוב לכלא שרק מחמיר את מצבן. כיום קיימת הכרה בכך כי פשיעת נשים שונה מהותית מפשיעת גברים, וכי רוב הנשים המגיעות לכלא בגין ביצוע עבירות מבטאות מצוקה, ורובן המכריע אינן עברייניות מסוכנות לחברה.

רוב הנשים שמגיעות לכלא עברו התעללויות מיניות, נפשיות ופיסיות קשות בילדותן, והמשיכו בחיי קורבנות וניצול גם בבגרותן. חיים אלה כללו במקרים רבים, ניצול בזנות, התמכרויות, אלימות במשפחה ועוני. על רקע זה הן סובלות מבעיות נפשיות קשות יותר מאשר הגברים האסירים. בנוסף, רוב הנשים בכלא (כ-70%) הן אימהות לילדים, רובן אימהות חד הוריות ליותר מילד אחד. כמו-כן, הסטיגמה החברתית על אישה עבריינית קשה יותר מאשר על גבר עבריין.

כל הגורמים האלה: מצוקות נפשיות, כלכליות וחברתיות קשות יותר, האימהות והסטיגמה החברתית - מהווים מכשולים בדרך לשיקום הנשים.

### פעילויות בנווה-תרצה בשנים 2013-2014

- ❖ ימים מרוכזים להכנה לקראת שחרור
- ❖ ימי הכנה לעולם תעסוקה
- ❖ תכנית אימהות וילדיהם קבוצות + ימים מרוכזים
- ❖ קבוצת הכנה לקראת שחרור להוסטל
- ❖ קבוצת הכנה לקראת שחרור לעברייניות מרמה

לאור ההכרה בבעיות המיוחדות והמורכבות, פותח ברשות לשיקום האסיר תחום טיפול ייחודי לנשים עברייניות - אסירות משוחררות. בתחום שיקום אסירות התפתחו בשנים האחרונות, מספר מסלולי שיקום וטיפול מיוחדים לנשים, המתבססים על ההבנות הטיפוליות העכשוויות בטיפול בנשים נפגעות אלימות.

הטיפול מעניק מגוון של מענים ייחודיים לאוכלוסיית הנשים האסירות המשוחררות - החל מקורת גג והגנה, עבור לטיפול נפשי, הכשרה מקצועית, שילוב בתעסוקה ועד טיפול בקשר אם - ילד.

סה"כ מטופלות (כולל ממשיכות משנה קודמת)		מסיימות		נושרות		נקלטות		המסגרת
2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	שנה
120	113	33	19	10	18	41	34	תל"מ
26	28	4	6	12	14	15	15	הוסטל נשים

\* תיתכן חפיפה בין המטופלות

## בתחום טיפול באסירות משוחררות קיים רצף של שירותים הכולל:

❖ הוסטל לאסירות משוחררות, עם תום תקופת הדיירות, קיימת דירת מעבר המסייעת למעבר הדרגתי מההוסטל לחיים בקהילה.

❖ מרכז יום וערב לשיקום תעסוקתי-טיפולי לאסירות משוחררות. המרכז נותן כיום מענה לכ-70 נשים בממוצע, המגיעות במהלך השבוע בשעות שונות ומקבלות מענים שונים שהמקום מספק בהתאם לצרכיהן.

❖ מענה לאסירות משוחררות אימהות עם ילדיהן - קשר שמתחיל עוד בהיותן בכלא ובו מתקיימים מפגשים קבועים מובנים עם הילדים, וממשיך לאחר השחרור. כמו כן ישנה הדרכה הורית ו/או קבוצת אימהות לנשים הזקוקות לכך.

❖ יחידות לטיפול באסירות משוחררות במחוז צפון ובמחוז דרום.

הודות לאמצעים המיוחדים שהוקצו לטיפול באוכלוסייה זו, ובהתבסס על מודלים טיפוליים שונים מהמקובלים בעבודה עם גברים אסירים-משוחררים, הצלחנו להגיע להישגים רבים בשיקום נשים.

אחד התחומים הקשים להתמודדות עם נשים אסירות משוחררות הנו נושא השיקום המקצועי. לרוב הנשים חסרה השכלה מסודרת על רקע הטראומות וההזנחה בילדותן. הן גם סובלות מקשיים המאפיינים את השתלבותן של נשים בשוק העבודה בכלל, במיוחד קשיים שמאפיינים שילוב אימהות חד הוריות בתעסוקה. למרות שנשים רבות הצליחו להתקדם בתעסוקה ובלימודים, נוכחנו כי לא הצלחנו לפרוץ את "תקרת הזכוכית" בנושא השכלה גבוהה שנדרשת לצורך השתלבות בעבודות ברמה גבוהה.

המחסומים המקשים על הנשים להתקדם כוללים הן מחסומים נפשיים והן מחסומים כלכליים. תחום טיפול זה נותן מענה של הכנה לעולם התעסוקה תוך התייחסות לשני היבטים אלה.

ניסיון העבר מראה כי ניסיון לשלב את הנשים בתוכניות השכלה שאינן מותאמות במיוחד עבורן ואינן מלוות בתמיכה הנפשית, לא צלחו. המיזם הטיפולי - שיקומי עולות על הג"ל (השכלה גבוהה לאסירות משוחררות) נועד לתת מענים לנשים מכל הארץ, אסירות משוחררות משוקמות בעלות יכולות גבוהות, שלכודות תחת "תקרת הזכוכית" של ההשכלה הגבוהה.

מדובר בפרויקט ראשון ויחיד מסוגו בישראל, שהצליח לקדם נשים שהיו בתחתית החברתית הקשה ביותר של סמים, זנות ומאסרים - ללימודים גבוהים. רוב הנשים שסיימו בהצלחה את המכינה המשיכו ללימודים גבוהים (עבודה סוציאלית, קרימינולוגיה ועוד). עבורנו - מדובר בחזון אחרית הימים.

## סיכום פעילות - תחום אסירות משוחררות

שינוי ב %	משתתפות 2014	משתתפות 2013	מסגרת פעילות*
12%	127	112	נווה תרצה
6%	120	113	תל"מ
-8%	26	28	הוסטל
12%	51	45	קהילה מחוז צפון
20%	41	33	קהילה מחוז דרום
20%	15	12	אימהות וילדיהן
0%	61	61	תעסוקת נשים

\* קיימת חפיפה בין המטופלות

## פעילויות ייחודיות

הוסטל נשים - התערבויות קבוצתיות	שנה
קבוצת קולנוע וטלוויזיה, קבוצת החלמה מטרואמת הזנות, קבוצה טיפולית, קבוצת יחסים, סדנת צעדים, סבב הרגשה, קבוצת משוב, קבוצת הורות (אימהות)	2013
קבוצת החלמה מטרואמת הזנות, קבוצת רק להיום בהוסטל, קבוצה טיפולית, קבוצת יחסים, סדנת צעדים, סבב הרגשה, קבוצת מיומנויות חיים, קבוצת משוב	2014

מרכז תל"מ - קבוצות טיפוליות	שנה
קבוצה טיפולית, עבירות מרמה, עבירות תעבורה, פסיכודרמה, אומנות בראי החברה, מדיטציה, תעסוקה	2013
קבוצה טיפולית, עבירות מרמה, פסיכודרמה, קבוצת חיות, קבוצת מוסיקה ואומנות, מדיטציה, תעסוקה	2014

### 4.3 תחום עבריינות מין

במשך שנים רבות ההתייחסות לעברייני מין בעולם ובארץ הייתה כאל סוטים, פוגעים בחברה, שיש להרחיקם מהקהילה ולהענישם. בשנים האחרונות חל שינוי משמעותי באופן הטיפול בעברייני מין, לאור ההבנה שענישה לבדה אינה מביאה לירידה בשיעור הרצידיביזם (חזרה לפשיעה). כמו כן, מחקרים הראו שעברייני מין אשר לא עברו טיפול ייעודי, בעלי נטייה גדולה יותר לחזור ולפגוע בהשוואה לעברייני מין שעברו טיפול ייעודי. מדובר בתחום ידע ייחודי אשר שונה מהותית מטיפול בעבריינות מסוג אחר, לא רק אלא שטיפול קונבנציונאלי אף יכול להעלות את הפוטנציאל לביצוע עבירות מין נוספות.

על מנת להגביר את יעילות הטיפול ולטפל במספר רב של עברייני מין, הטיפול חייב להיות נגיש בקהילה. הרשות לשיקום האסיר אמונה על שיקומם של אסירים ושילובם בקהילה. מחקרים הוכיחו שאסירים שעברו טיפול בכלא והמשיכו בטיפול בקהילה במסגרת הרשות לשיקום האסיר, הגיעו להישגים גבוהים בשיקומם ורמת הרצידיביזם שלהם פחתה באופן משמעותי. הרצף הטיפולי מגדיל את סיכויי האסירים לשיקום ושימור השיקום לאורך זמן, ומאפשר התמודדות יעילה יותר עם השילוב מחדש בקהילה.

לשם כך, הרשות לשיקום האסיר מפעילה תכניות שיקום מונע לעברייני מין בקהילה בראי חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין התשס"ו-2006. תכניות השיקום מגוונות ברמת הפיקוח וברמת אינטנסיביות הטיפול, בהתאם לרמת המסוכנות של עבריין המין וצרכיו הקרימינוגניים.

המטרה העיקרית של תכניות השיקום לעברייני היא הפחתת מסוכנות מינית של עברייני מין. מטרת העל היא להגן על הציבור מפני עבריינות מין על ידי מניעת עבריינות מין חוזרת וקורבנות נוספים.

בבסיס החשיבה הטיפולית מצויה ההנחה, כי התנהגות מינית סוטה הנה התנהגות נלמדת ולכן ניתנת לשינוי. דפוס התנהגות מינית סוטה הוא הרגל מודע של חיפוש שחרור ממתח רגשי. ההתנהגות הסוטה כלפי אדם אחר מהווה רק שחרור רגעי במקרה הטוב. התנהגות זו, בדרך כלל, מהווה מכשלה עצמית מאחר שהיא מגבירה את עוינות האדם לעצמו ולאחרים.

הטיפול מתמקד בפגיעות המיניות לשם זיהוי מעגל הפגיעה, קבלת אחריות על המעשים, תוך עבודה על סוגי ההגנות האופייניות והכרת העיוותים הקוגניטיביים, זיהוי מצבי סיכון, פיתוח מיומנויות אמפתיה, והתמודדות עם מצבי לחץ שלא ע"י שימוש בהתנהגות מינית.

מס' מטופלים	שנת עבודה
50	שנת 2013
78	שנת 2014
56%	שינוי ב%

### טיפול קבוצתי בקהילה

הרשות לשיקום האסיר מפעילה קבוצות טיפוליות ייעודיות לעברייני מין בקהילה. הקבוצות מתקיימות בשעות הערב, כדי לאפשר עבודה סדירה במשרה מלאה. הקבוצות אינן כרוכות בתשלום וניתנות כשירות טיפולי ציבורי הניתן בחינם

למען הגנה על החברה. מנחי הקבוצות הם מטפלים ייעודיים מוסמכים, מומחים בטיפול בעברייני מין. בקבוצות לוקחים חלק גם פרקטיקנטים המתמחים בתחום עבריינות מין, המנהלים פרוטוקול של כל המפגשים.

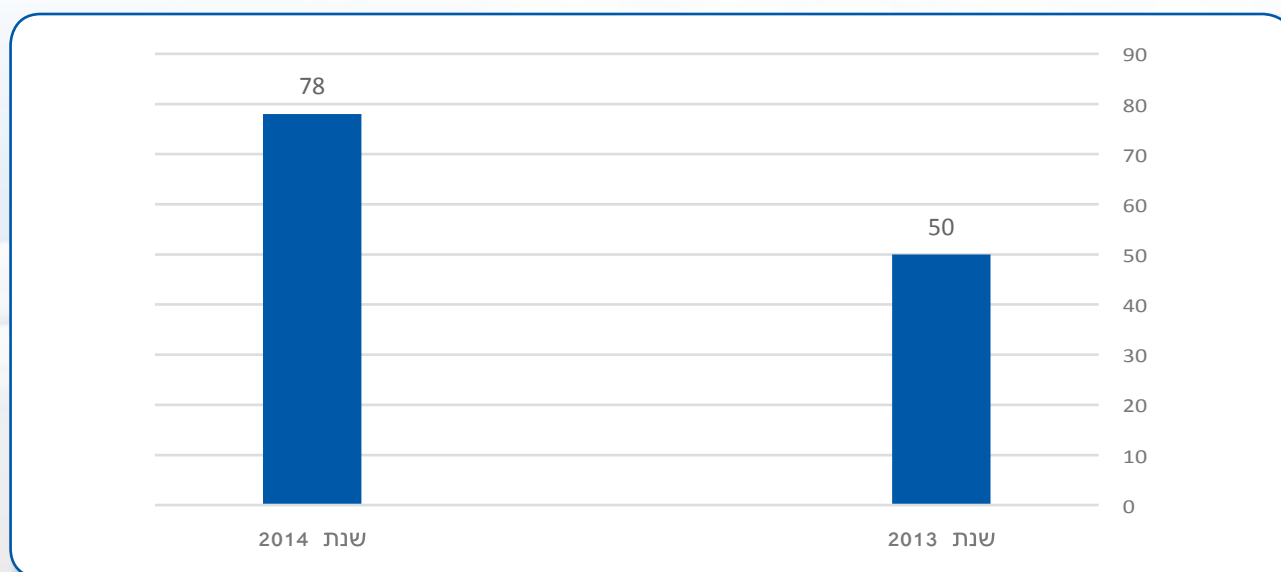
מתוך המשוב והפידבק שאנו מקבלים מהמטופלים, עולה כי הקבוצות הטיפוליות הן מרחב משמעותי ובטוח לטפל בסוגיות שאינם יכולים לשתף עם סביבתם.

קיימת חשיבות לטפל בעבריינים אלה ולא רק בשל המחיר אותו משלמת החברה, שכן הפגיעה בקורבנות היא קשה, ארוכת טווח ובעלת השלכות רבות. אמנם, מטרת הטיפול היא בעיקר הגנה על החברה ומניעת קורבנות נוספים, אולם לא נוכל להשלים את מטרתנו מבלי לגלות אמפטיה לחלקים הפגועים והנזקקים של אנשים אלו. אמפטיה אמתית באה לידי ביטוי בראיית האדם כשלם תוך התבוננות בכל החלקים שלו, הפוגעניים והפגועים כאחד.

### ראיונות בבתי הכלא והפניות לתכניות שיקום

מחוז	הפנייה לפיקוח בקהילה 2014	הפנייה להוסטלים 2014	בלתי מתאימים 2014	סה"כ מרואיינים 2014	סה"כ מרואיינים 2013	שינוי ב-%
מרכז	48	10	103	161	143	13%
דרום	5	6	34	45	14	221%
צפון	44		60	104	61	70%
סה"כ	97	16	197	310	218	42%

### הגידול במספר עברייני המין המטופלים בקהילה





## 4.4 תחום שיקום תורני

שנת העבודה החלה במפגש משותף של התחום התורני ברשות לשיקום האסיר, עם רבנות שב"ס ורבה הראשי של יהדות אתיופיה-הרב הדנה. מטרת המפגש הייתה לעורר מוטיבציה לשינוי אורחות חיים עברייניים בקרב האסירים ממוצא אתיופי, בוגרים ונערים כאחד. בעקבות פעילות זו, יצא הרב הדנה לפעילות בבתי הכלא שעיקרה היה לחבר את האסירים - בוגרים ונערים כאחד, למקורות ולשורשים מהם הגיעו. לבקשתנו, רבנות שב"ס תיאמה מפגשים אלו מול הגורמים המסייעים בכלא. שנה זו הייתה שנת זריעה, ואנו מקווים לקצור את פירותיה כבר בשנת העבודה האזרחית - 2015.

כדי ליישם את המדיניות אשר התווה מנכ"ל הרשות - מר יצחק דדון, המורה על הגעה לכל אסיר והגדלת מתן ההזדמנויות לשיקום תוך שמירה על איכות השיקום, הוצאנו פלייר שיווקי הקורא ומזמין כל אסיר המעוניין להשתקם ליצור עמנו קשר. הפלייר שווק בבתי הכלא ונתלה במקומות מרכזיים כגון מפעלים, מטבחים, אגפים תורניים ואחרים. הורגשה התעוררות בקרב הפונים לאפיק שיקום זה.

התכנסנו, צוות יועצי השיקום התורני וראש התחום, לשני ימי סיעור מוחות במושב מירון שבצפון הארץ. יומיים אלו היו פוריים, ואפשרו לנו בסביבה נקייה להגיע לתובנות חדשות - כגון פתיחת שערי שיקום גם לאסירים שמחפשים מעטפת רוחנית לנפשם מבלי להיות מוגדרים כדתיים. סיכמנו על דרכי עבודה בבתי הכלא ועל הצפת החסמים, המפריעים ומעכבים הגברת תכניות שיקום.

לקבוצות הטיפול הסוציו-תורניות במחוזות צפון, מרכז ודרום, נוספה קבוצת טיפול חדשה במחוז ירושלים, הנושאת אופי פסיכו-דינמי. קבוצת רכבת זו מועברת ב-CO (הנחיה בשניים) ע"י רכזת שיקום אזרית במחוז ירושלים וראש תחום שיקום תורני. פתיחתה של קבוצה זו סייעה להגדלת מספר האסירים אשר זכו לשחרור מוקדם בהחלטת ועדות שחרורים, משום שראו בה צעד מקדם בהמשך השינוי שעורך האסיר בכלא (הרצף הטיפולי).

### נתונים הוסטל תורני

סה"כ מטופלים (כולל מחשיכים משנה קודמת)		מסיימים		נושרים		נקלטים	
2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013
20	25	10	21	7	5	15	20

ממשק חדש בדמות המשרד לענייני דתות הצטרף לרשימת הממשקים איתה אנו עובדים. שיתוף הפעולה הוליד מסמך הקורא לכל המועצות הדתיות בארץ להצטרף למיזם הדרכה והכוונת אסירים למסגרות תורניות המוכרות להם, וכן פיקוח הדוק יותר על ביצוע החלק התורני שבתכנית. מעתה, לכל תכנית שיקום תורני יתלווה מכתב ממועצה דתית בעיר מגורי המטופל, המאשרת את המסגרת וכן תומכת בליווי של המטופל.

שהחיינו!!! עם היכנסו של מר יצחק דדון - מנכ"ל הרשות לתפקידו, כניסתה של ד"ר רותם אפודי כרמ"ח מחקר והדרכה והכנסתו של מר אלן ויינשטיין כיועץ ארגוני למנכ"ל, התקבלה בקשתנו רבת השנים לחקור את תחום השיקום

התורני. לאחר שאושרה הצעת המחקר, החלו ד"ר מורג וד"ר טימן ממכללת רופין בביצוע המחקר. תקוותנו, שכבר השנה נזכה לחזות בתוצאות המחקר.

השנה הרצה ראש התחום באוניברסיטת בר אילן אודות השיקום התורני, בפני סטודנטים לתואר שני בקרימינולוגיה. ההרצאה הוזמנה ע"י פרופסור אורי תימור. הרצאה נוספת התקיימה ביום עיון שיזמה רבנות שב"ס, בהשתתפות נציב שב"ס רב גונדר אהרון פרנקו. הרצאות נוספות ניתנו לעובדים החדשים שנקלטו ברשות, על מנת שיוכלו להכיר את התחום התורני-רגיש תרבות, ובפני צוות מחוז מרכז.

לסיכום, נודה להשם יתברך שעזרנו עד כה, לצוות עובדי התחום התורני העובדים במסירות נפש רבה הן במחוזות והן בהוסטל התורני, ולכל מי שעזר וסייע מקרב הראשות ומחוצה לה כל אחד ואחד לפי כבודו ומעמדו. השם הטוב יגמול לכולם את גמולם הטוב בעבור זאת.

### סיכום תחום שיקום תורני 2013-2014

משתתפים בקבוצה תורנית 2014	מספר מטופלים			מספר ראיונות בבתי הכלא			
	% שינוי	2014	2013	% שינוי	2014	2013	
19	-15%	34	39	6%	105	99	מחוז צפון
27	2%	49	48	5%	124	118	מחוז מרכז*
	21%	63	50	-8%	113	122	מחוז ירושלים והדרום
<b>46</b>	<b>6%</b>	<b>146</b>	<b>137</b>	<b>3%</b>	<b>342</b>	<b>339</b>	<b>סה"כ</b>

\* במחוז מרכז שימש היועץ כמטפל, ועל כן נפגעה זמינותו בבתי הכלא.

## 4.5 מחלקת מחקר והדרכה

מחלקת מחקר והדרכה הנה תחום מתפתח ברשות לשיקום האסיר, ותכליתה שימור מיומנויות מקצועיות ופיתוחן, דאגה להדרכה שוטפת ועדכנית, ופיתוח יוזמות חדשניות תוך התבססות על ידע מחקרי אמפירי בארץ ובעולם.

בשנת 2014, עסקה מחלקת מחקר והדרכה בעיקר בהליך מיון עובדים חדשים, הכשרתם, ובבניית תכנית הדרכה והכשרה שנתית לכלל עובדי הרשות. זאת לצד ביסוס קשרי אקדמיה ומחקר עם גופים משיקים, ובניית תכנית מחקר שנתית. להלן פעילותה העיקרית של המחלקה בשנת 2014:

### מיון עובדים חדשים

במהלך שנת 2014, קלטה הרשות לשיקום האסיר כוח אדם מקצועי חדש לתפקידי יועצי כלא-קהילה ורכזים אזוריים. לשם כך, נדרשו תהליכי מיון סדורים ושיטתיים, אשר הבטיחו קליטה של כוח אדם איכותי, בעל יכולות וכישורים גבוהים ומותאמים לצרכי העבודה.

במהלך שנת 2014 הופעלו באופן סדור סדנאות מיון, בהשתתפות רמ"ח מחקר והדרכה, ו-2 מעריכים מקרב אנשי צוות מקצועי בכיר, ובליווי והכוונה של היועץ הארגוני. סדנת המיון הנה מערכת בה קבוצת מועמדים לתפקיד עוברים סדרה של תרגילים, משימות ומבדקים, המאפשרים למספר מעריכים - שהנם בעלי מקצוע ותיקים, לצפות במועמדים ולהעריכם בממדי הערכה שנמצאו קריטיים להצלחה בתפקיד.

בתום גיבוש חוות הדעת אודות המתמודדים, הועברו הערכות אישיות פרטניות לוועדת המכרזים, אשר דנה בקבלתם לתפקיד אליו יועדו.

### הכשרה וחניכה

תהליך ההכשרה הינו תהליך של למידה, שתכליתו העיקרית הינה הקניית כלים פרקטיים ברמה המקצועית וברמה הארגונית. כל זאת, כדי להביא תוך זמן קצר יחסית להגדלת מספר תכניות השיקום ויישומן בקהילה. תהליך זה, חשוב שיתבצע תוך יצירת אקלים מקצועי וחברתי, שיאפשר הסתגלותו והטמעתו של העובד בסביבת הארגון. תהליך ההכשרה של העובדים החדשים ברשות היה דו-שלבי, וכלל תהליך הכשרה אינטנסיבית, ותקופת חניכה בשטח לתקופה בת כ-3 חודשים.

במהלך חודש אוקטובר 2014, התקיים קורס הכשרה בסיסי למשך שבועיים אינטנסיביים, בו לקחו חלק כל העובדים החדשים אשר נקלטו ברשות לשיקום האסיר. הקורס אופיין בהרצאות מקצועיות, ובתרגולים וסימולציות, כמו גם סיורים בבית כלא ובהוסטל לאסירים משוחררים. בתום הקורס ניתן היה להבחין כי מערך הלימודי הסדור סייע בהטמעת כישורים וכלים מקצועיים, כמו גם נורמות התנהגות וקודים ארגוניים ואתיים. עוד התרשמנו כי ההכשרה המקצועית יצרה הזדהות ארגונית ויכולת כניסה מיידית לעבודה תוך גילוי יכולות תפקודיות עצמאיות בטווח זמן מינימאלי. בתום תקופת הלימודים, הוצמדו לעובדים החדשים חונכים אישיים, אשר סייעו בליווי מקצועי, הדרכה שוטפת ואוריינטציה לביצוע תפקידם.

## תכנית ההדרכה וההכשרה

לקראת תום שנת 2014, נבנתה תכנית שנתית, אשר תכליתה הגדרה של תהליכי הדרכה והכשרה לעובדי הרשות לשיקום האסיר. יישומה של התכנית יתקיים במהלך שנת 2015-16, תוך בדיקת הצרכים העולים מן השטח ומעקב אחר יישומה.

## מחקר ברשות לשיקום האסיר

הרשות לשיקום האסיר, שמה לה למטרה לקדם מדיניות מבוססת עובדות ועדויות אמפיריות (evidence based policy). מתוך כך, רואה לעצמה הרשות חובה לקיים מחקרי הערכה ובדיקה של תחומים ותוכניות שיקום שונות, לשם מקסום התועלת הצפויה והפניית אוכלוסיית יעד מותאמת לתכניות הללו.

אין ספק כי תחום מחקר, הגו התחום הרלוונטי ביותר לשם קידומה של מדיניות זו, וביסוס פרקטיקה שיקומית לאסירים משוחררים, בהסתמך על הספרות העולמית ומחקרי הערכה מובילים בתחום. לפני כ- 3 שנים, הקימה הרשות בשיתוף עם החוג לקרימינולוגיה במכללה האקדמית אשקלון את מכון שא"מ לחקר שילוב אסירים משוחררים בקהילה. מטרת המכון הנה ליזום ולקדם ביצוע מחקרים אמפיריים בתחום שיקום אסירים משוחררים.

במהלך שנת 2014, קיים המכון 2 ימין עיון מקצועיים בשיתוף הרשות לשיקום האסיר: האחד בנושא שיקום אסירים בראי הצדק המאחה, והשני בנושא טיפול תלוי תרבות באסירים משוחררים. עוד תומך המכון במחקר העוסק בתעסוקת אסירים משוחררים, במחקר בתחום שיקום בני נוער וצעירים אשר השתחררו ממאסר ובמס' מחקרים נוספים.

## ועדת המחקר

ברשות פועלת ועדת מחקר, בראשותה היו"ר - פרופ' אפרת שהם, ומורכבת מחוקרים בעלי ניסיון אקדמי מוכח בתחומי הקרימינולוגיה והעבודה הסוציאלית. עוד חברים קבועים בוועדה רמ"ח מחקר בשב"ס ונציג משרד הרווחה. בין תפקידיה של הועדה: לבדוק האם המחקרים המתוכננים עומדים בעקרונות האקדמיים והאתיים, ותואמים להוראות החוקיות והמנהליות; לאשר מחקרים המבוצעים בידי חוקרים חברי הסגל האקדמי וסטודנטים לתארים מתקדמים; לגבש רשימת נושאים למחקר, אשר תופץ למחלקות האקדמיות הרלוונטיות בתחילת כל שנה; ולהגיש את המלצותיהם באשר למלגות אשר יוצעו לחוקרים ולסטודנטים לתארים מתקדמים, בנושאי מחקר העשויים לסייע בקידום הידע התיאורטי והפרקטי.

בשנת 2015, יקדם תחום מחקר שינוי מהותי בהרכב חברי הועדה, כך שיכלול חברים מתחומים נוספים (כלכלה, משפטים ומנהל ציבורי), ויכנס את חברי הועדה באופן קבוע ורציף.

## יעדים ומגמות לשנת 2015:

- ❖ ביצוע תכנית ההדרכה וההכשרה ומעקב אחר יישומה.
- ❖ ביצוע וליווי מחקרי הערכה.
- ❖ ביסוס מעמדה של ועדת המחקר ושינוי הרכב חבריה
- ❖ קיום קורסי הכשרה לעובדים חדשים נקלטים
- ❖ עידוד כתיבה ופרסום אקדמיים בקרב עובדי הרשות, עידוד השתתפות בימי עיון אקדמיים



## 4.6 תחום תעסוקה

תעסוקה סדירה ונורמטיבית הנה אחת מאבני היסוד המרכזיים בשיקום אסירים ואסירות. תעסוקה מאפשרת לאסיר המשוחרר קיום ופרנסה בכבוד, וניהול סדר יום המונע בטלה וחוסר מעש. בנוסף, העבודה מאפשרת התערות בחברה הנורמטיבית וקיום קשרים חברתיים חיוביים חדשים.

זאת ועוד, ידוע כי מקום עבודה מכובד מעלה את הדימוי העצמי ואת האמונה של האסיר המשוחרר ביכולתו להשתנות ולהשתקם.

לפיכך, פיתחה הרשות לשיקום האסיר מערך תעסוקה נרחב, הכולל יועצי תעסוקה לאסירים ולאסירות ברחבי הארץ. יועצי התעסוקה מסייעים לאסירים המשוחררים במציאת מקום עבודה, בהשתלמויות בלימודים לרכישת מקצוע, בליווי תעסוקתי ובפיקוח על עבודתו.

בשנת 2014, פעלו ברשות לשיקום האסיר יועצי תעסוקה בפריסה הבאה:

- ❖ יועץ תעסוקה במחוז צפון מחיפה עד אזור נהריה
- ❖ יועץ תעסוקה במחוז צפון מחדרה עד חיפה
- ❖ יועץ תעסוקה במחוז מרכז מגדרה עד נתניה
- ❖ רכז תעסוקה במחוז מרכז לשם ביצוע פיקוח תעסוקתי, ב- 50% משרה.
- ❖ יועץ תעסוקה במחוז דרום בבאר שבע והסביבה
- ❖ יועץ תעסוקה במחוז דרום באזור אשדוד ואשקלון
- ❖ יועץ תעסוקה בירושלים, מעלה אדומים ובית שמש
- ❖ יועץ תעסוקה למגזר הערבי - משולש דרומי וערביי רמלה לוד
- ❖ יועצת תעסוקה לאסירות משוחררות

### להלן מקצת מהעשייה אשר אפיינה את תחום התעסוקה בשנים 2013-2014:

- ❖ פרויקט אפיקים - בשיתוף עם הג'וינט. בכלא מעשיהו מתקיים כבר מחזור חמישי, ומחזור שני בכלא חרמון. הפרויקט מלווה במחקר שיפורסם בקרוב.
- ❖ בהמשך לשיתוף הפעולה הפורה עם שב"ס, נקבל בקרוב מידע על עברם התעסוקתי וההשכלתי של האסירים, טרם שחרורם מבתי הכלא. מידע זה יסייע לנו בהשמה מיטבית של האסירים בתעסוקה, ההולמת את כישוריהם ויכולותיהם התעסוקתיות.
- ❖ שישה אסירים משוחררים הוכשרו בביה"ס "סטודיו קיטשן" למקצוע הטבחות ועובדים בתחום.
- ❖ יועצי התעסוקה מנחים סדנאות בבתי הכלא, ומקימים סדנאות התמודדות עם עולם העבודה בקהילה.
- ❖ אחת לחודשיים, מתקיים פורום מקצועי ליועצי תעסוקה.



## תעסוקה במחוז מרכז 2013-2014

שינוי ב%	סה"כ 2014	סה"כ 2013	אסירות משוחררות 2014	אסירות משוחררות 2013	מחוז מרכז 2014	מחוז מרכז 2013	
28%	18	13	3	4	15	9	תפירה/ביגוד
31%	29	20	1		28	20	ייצור/תעשייה
17%	48	40			48	40	בניין
24%	87	66	9	15	78	51	ניקיון/סופר
6%	18	17			18	17	מסגרות/אלומיניום
-300%	1	4			1	4	מזגנים
-8%	64	69	2	2	62	67	מזון/מטבח
-31%	13	17			13	17	נגרות
75%	12	3	1		11	3	גינון
-60%	5	8	3	3	2	5	דפוס
0%	1	1	1			1	טיפול/סיעוד
-24%	45	56			45	56	רכב/שטיפה
14%	51	44	11	7	40	37	מכירות
-113%	16	34	14	13	2	21	אחר
<b>4%</b>	<b>408</b>	<b>392</b>	<b>45</b>	<b>44</b>	<b>363</b>	<b>348</b>	<b>סה"כ בתעסוקה יציבה</b>

-5%	408	428	45	44	363	384	עובדים קבוע
37%	30	19	5	4	25	15	בלתי יציבים
71%	7	2			7	2	לומדים (הכשרה)
-17%	12	14	11	13	1	1	עובדים ולומדים
-235%	20	67			20	67	פונים וולונטריים
<b>-11%</b>	<b>477</b>	<b>530</b>	<b>61</b>	<b>61</b>	<b>416</b>	<b>469</b>	<b>סה"כ פונים בשנה</b>

2014 אסירות משוחררות (קבוצות מתמשכות)	2013 אסירות משוחררות (קבוצות מתמשכות)	מרכז 2014	מרכז 2013	סדנאות
1	2	8	15	בבתי כלא
2	2	1	2	בקהילה
3	4	9	17	סה"כ

## תעסוקה במחוז צפון 2013-2014

שינוי %	סה"כ 2014	סה"כ 2013	חדרה עד חיפה 2014	חדרה עד חיפה 2013	חיפה צפונה 2014	חיפה צפונה *2013	
	0	0					תפירה/ביגוד
42%	33	19	18	19	15		ייצור/תעשייה
73%	15	4	10	4	5		בניין
33%	9	6	4	6	5		ניקיון/סופר
36%	14	9	10	9	4		מסגרות/אלומיניום
100%	5	0	2		3		מזגנים
67%	24	8	9	8	15		מזון/מטבח
57%	7	3	4	3	3		נגרות
67%	12	4	10	4	2		גינון
100%	4	0			4		דפוס
100%	5	0			5		טיפול/סיעוד
100%	10	0	3		7		רכב/שטיפה
50%	14	7	10	7	4		מכירות
89%	57	6	8	6	49		אחר
	0	0					
<b>68%</b>	<b>209</b>	<b>66</b>	<b>88</b>	<b>66</b>	<b>121</b>	<b>0</b>	<b>סה"כ בתעסוקה יציבה</b>

68%	209	66	88	66	121		עובדים קבוע
-120%	15	33	9	33	6		בלתי יציבים
100%	2	0			2		לומדים (הכשרה)
100%	2	0			2		עובדים ולומדים
84%	61	10	25	10	36		פונים וולונטריים
<b>62%</b>	<b>289</b>	<b>109</b>	<b>122</b>	<b>109</b>	<b>167</b>		<b>סה"כ פונים בשנה</b>

חדרה עד חיפה 2014	חדרה עד חיפה 2013	צפון 2014	צפון *2013	סדנאות
10	4	7	-	בבתי כלא
1	3		-	בקהילה
<b>11</b>	<b>7</b>	<b>7</b>		<b>סה"כ</b>

\*תקן חסר בשנת 2013

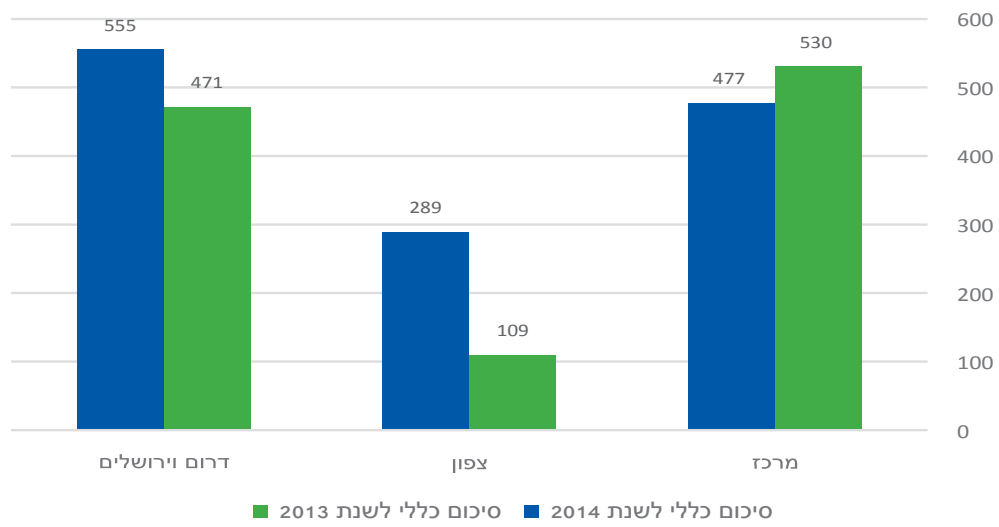
## תעסוקה במחוז דרום וירושלים 2013-2014

שינוי ב%	סה"כ 2014	סה"כ 2013	דרום 2014	דרום 2013	אשקלון קריית גת 2014	אשקלון קריית גת 2013	ירושלים 2014	ירושלים 2013	
100%	4	0	4						תפירה/ביגוד
40%	91	55	3	11	78	34	10	10	ייצור/תעשייה
31%	104	72	14	12	35	15	55	45	בניין
-8%	37	40	7	13		2	30	25	ניקיון/סופר
-7%	14	15	10	12			4	3	מסגרות/ אלומיניום
-250%	2	7	2	3				4	מזגנים
-5%	65	68	15	9		2	50	57	מזון/מטבח
-38%	8	11	1	3	4		3	8	נגרות
-24%	21	26	5	14			16	12	גיבון
-50%	2	3	1				1	3	דפוס
29%	7	5	4		1		2	5	טיפול/סיעוד
45%	31	17	10	5	1		20	12	רכב/שטיפה
10%	30	27	4	2	1		25	25	מכירות
-31%	32	42	7	4			25	38	אחר
	0								
<b>13%</b>	<b>448</b>	<b>388</b>	<b>87</b>	<b>88</b>	<b>120</b>	<b>53</b>	<b>241</b>	<b>247</b>	<b>סה"כ בתעסוקה יציבה</b>

13%	448	388	87	88	120	53	241	247	עובדים קבוע
34%	89	59	45	50	30	4	14	5	בלתי יציבים
86%	7	1			3		4	1	לומדים (הכשרה)
0%	1	1	1	1					עובדים ולומדים
-120%	10	22	10	7		15			פונים וולונטריים
<b>15%</b>	<b>555</b>	<b>471</b>	<b>143</b>	<b>146</b>	<b>153</b>	<b>72</b>	<b>259</b>	<b>253</b>	<b>סה"כ פונים בשנה</b>

דרום 2014	דרום 2013	אשקלון ק. גת 2014	אשקלון ק. גת 2013	ירושלים 2014	ירושלים 2013	סדנאות
9	8	5	4	2	1	בבתי כלא
10	3		1	5	3	בקהילה
<b>19</b>	<b>11</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>סה"כ</b>

## הגידול במספר האסירים המשוחררים בתעסוקה



## 4.7 תחום סיוע לאסיר ובני משפחתו (פניות הציבור)

אוכלוסיית היעד – אסירים משוחררים ובני משפחותיהם, לרבות אסירים המרצים מאסר בפועל.

תחום זה הנו חלק ממגוון תחומים ונושאים הקיימים ברשות לשיקום האסיר, וייחודיותו בכך שהוא מעניק טיפול וסיוע כלל ארצי ללא תלות בסוג העבירה, אופייה או אופי מבצע העבירה.

תחום זה מהווה נדבך עיקרי בהליך שיקומם של אסירים משוחררים בחברה, בכך שהוא מעניק מענה ופתרון דחוף לבעיות – לרוב ביורוקרטיות וכלכליות, המתעוררות עם שחרורם של האסירים מבתי הכלא – כגון חובות, עיקולים, מגבלות, צווי פינוי וצווי מאסר/מעצר וכדומה. לרוב מתחיל הטיפול עם שחרורו של האסיר, היות ובעת מאסרו בתוך בית הסוהר, האסיר למעשה "מוגן" מהליכים שמופעלים כנגדו ומופעלים מיד עם שחרורו.

### סקירה:

לחברית האסירים בפועל (ולעיתים אף לבני משפחותיהם), ישנם חובות לגופים, חברות ומוסדות ממשלתיים שונים כגון: מס הכנסה, מע"מ, משרד השיכון, מוסד לבטוח לאומי, משרד הקליטה, בתי חולים; מד"א; חברות סלולאריות; רשויות מקומיות; בנקים; מזונות, פיצוי בהליך פלילי ועוד – בגינם נפתחו או יפתחו הליכים בהוצאה לפועל, המרכז לגביית קנסות.

לא אחת, מופעלים כנגדם עיקולים על משכורת, נחסמת יכולתם לנהל חשבון בנק, ואף לפתוח חשבון, מגיעים מעקלים לביתם, אין באפשרותם להוציא או לחדש רישיון נהיגה, מופעלים צווי פריצה לביתם, צווי הבאה, צווי מעצר/מאסר ועוד.

**ללא סיוע לאסירים המשוחררים בהתמודדות מול הגופים הללו – תפגע יכולתם להשתקם באופן משמעותי, ועל כן ישנה דחיפות לטיפול בתחום זה.**

בתחום הסיוע לאסיר, נערכות פניות לגורמים – הממשלתיים והלא ממשלתיים כאחד, במטרה להגיע להסדרי חוב, מניעת צווי פינוי, מאסר וכיו"ב. עוד ניתן לפונים סיוע בהליכים ביורוקרטיים כגון: קורת גג (באמצעות משרד השיכון), דרי רחוב, הנפקת תעודת זהות (משרד הפנים), קצבת קיום (מל"ל), רישיון נהיגה, פתיחת חשבון בנק ועוד.

### גורמים שותפים:

מרכז לגביית קנסות: מדור פלילי-קנס, מדור פיצוי לנפגע, מדור תעבורה משטרה, מדור אגרות ביהמ"ש, מדור הגבלות, מדור תפקידים מיוחדים.

לשכות הוצאה לפועל ברחבי הארץ, הנהלת בתי המשפט, ועדות שחרורים, בתי משפט שלום-מחוזי ברחבי הארץ, בית משפט לעניינים מקומיים, הסיוע משפטי, בנקים, מד"א, משרדי ממשלה, עו"ד פרטיים.

### אופן הטיפול:

קבלת פנייה מגורם מטפל, מבית הכלא או מאסיר משוחרר בעצמו. לאחר מכן, נעשה מיפוי מיהו הגורם אליו מומלץ לפנות למציאת פתרון הולם – החל מהפנייה לסיוע המשפטי במקרים מורכבים, פשיטת רגל וכיו"ב, וכלה בפנייה למנהלים בכירים (בנקים או חברות סלולר).



אנו ברשות לשיקום האסיר, בוחרים לטפל בכל פניה באופן יסודי ומעמיק, על מנת לסיים ולפתור את הבעיה על הצד היעיל והטוב ביותר. בכך אנו איננו פונים אל עבר הפתרון הקל - דהיינו פנייה לגורם חיצוני שיטפל באסיר המשוחרר, אלא אנו עושים זאת בליווי ותמיכה אינטנסיביים, החל ממיפוי החובות ועד לסגירת תיקי החוב.

כך, מתוך הכאוס והבלבול בו שרוי האסיר המשוחרר, אנו מסייעים לו לראות "אור בקצה המנהרה", ולהשלים את תהליך שיקומו.

## פעילות בתוך בתי הכלא:

ראש התחום משתתף בסדנאות הכנה לאסירים בתוך בתי הסוהר, בהעברת מידע על זכויות וחובות לאסירים משוחררים. בסדנאות אלה מועבר מידע לאסירים לקראת שחרורם, וניתנת להם האפשרות לפנות באמצעות הטלפון הנייד, בפקס או במייל, בבקשה לסיוע ישירות מראש התחום.

## דרכי פעולה עתידיים ומגמות לשנת 2015

אין חולק על כך שמדובר בנושאים חשובים ביותר - ואף קיומיים עבור האסיר משוחרר, ועל כן לעיתים תוצאות שיקומו תלויות בכך.

בבתי הכלא שוהים אלפי אסירים משוחררים המתמודדים עם בעיות מורכבות ושונות, ולאחר שנים רבות הובן כי בכדי לייעל את התחום, יש להוסיף לכל מחוז רכז שתפקידו יהיה לטפל בנושאים הקשורים לבעיותיו השונות כפי שפורטו לעיל. בכך, נגיע ליותר ויותר מטופלים וניתן מענים לבעיותיהם השונות במהירות ובצורה טובה יותר.

ללא אפשרות לפתוח חשבון בנק, ובשעה שמופעלות על האסיר המשוחרר סנקציות שונות ומגוונות (כגון עיקול משכורתו וביטול יכולתו להוציא רישיון נהיגה) - קשה מאוד עד בלתי אפשרי לאסיר המשוחרר להשתקם.

הגם כי התחום עוסק בבעיות נקודתיות, אנו פועלים להבאת הבעיות הנ"ל לידי מודעות כללית ברחבי הארץ.

אנו פועלים על מנת לרתום את מוסדות הציבור השונים כמו: הוצאה לפועל, מרכז לגביית קנסות, הנהלת בתי המשפט, משרדי ממשלה, רשויות מקומיות ורשויות ציבוריות, כמו גם גופים כדוגמת בנקים, חברות סלולאריות ועוד.

בתחום החקיקה, אנו עמלים על כך שבעת כניסתו של האסיר לכלא, חובותיו יוקפאו.

כמו כן, ברצוננו לפעול באקדמיה בסיוע קליניקות משפטיות, לסיוע לאסירים משוחררים.

כשמשקמים אסיר אחד, משקמים עוד עשרות אנשים סביבו - בני משפחתו וסביבתו הקרובה והרחוקה. מכך ומכל המשתמע מזה, נמנעים נזקים משניים ונוספים לחברה.

### סיכום נתונים 2013\*

גורם מפנה	מספר פניות	סך חוב	סך מחיקה עד כה
אחר	7	22,000	3,500
הוסטל ירושלים	8	250,069	27,366
הוסטל תורני	2	31,000	12,300
רש"א דרום	6	536,000	20,000
רש"א ירושלים	36	3,994,252	167,703
רש"א מרכז	25	9,633,880	234,630
רש"א צפון	32	2,184,304	84,950
תל"מ	14	78,170	25,470
<b>סה"כ</b>	<b>130</b>	<b>16,729,675</b>	<b>575,919</b>

### סיכום נתונים 2014\*

גורם מפנה	מספר מטופלים	סך חובות מוערכים	סך מחיקה עד כה
הוסטל תורני	2	4,400	2,200
הוסטל ב"ש	6	235,950	1,750
הוסטל ירושלים	15	13,200,630	13,000,000
ירושלים מזרח	15	7,010,500	195,100
אחר	6	893,200	1,000
רש"א דרום	13	184,000	75,450
רש"א ירושלים	33	5,012,270	300,490
רש"א מרכז	13	14,356,900	355,800
רש"א צפון	14	2,894,700	141,600
תל"מ	4	1,000	
<b>סה"כ</b>	<b>121</b>	<b>43,793,550</b>	<b>14,073,390</b>

\* לפירוט נרחב של הפעילות ראה בנוסף

## 4.8 שיקום אסירים בחברה הערבית

החברה הערבית בישראל מהווה כ-20% מאוכלוסיית המדינה ומונה כ-1,488,000 נפש. מתוך האוכלוסייה הערבית כ-82% מוסלמים, 10% נוצרים ו-8% דרוזים.

פניה המגוונות של החברה הערבית והשינויים שחלו וחלים בה במשך דורות, מובילים להימצאותן של קבוצות שונות בחברה ופערים בין קבוצות אלו של השכלה, מעמד חברתי והבדלים בין הנגב לצפון.

האוכלוסייה הערבית מרוכזת ברובה בגליל, במשולש ובנגב. פרט לכך ישנן ערים מעורבות בהן מתגוררת אוכלוסייה ערבית משמעותית כגון: חיפה, עכו, לוד, רמלה, נצרת עילית, מעלות ות"א יפו.

האסירים הערביים (הפליליים) בבתי הכלא הישראליים, מהווים כ-42% מכלל אוכלוסיית האסירים. שיעור זה הולך וגדל עם השנים.

נהוג לחשב שבממוצע קיים בארץ אסיר אחד על כל 1000 תושבים אך ביישובים הערביים קיימים לרוב 2 אסירים על כל אלף תושבים ובמקומות מסוימים המספר מגיע ל-7 אסירים!

החברה הערבית הינה חברה קולקטיבית, ומקור הסמכות תלוי בגיל, מין ומעמד חברתי. וקיימת תחושה של מחויבות משפחתית, חברתית.

### טיפול רגיש תרבות:

מקצוע העבודה הסוציאלית מבוסס בעיקרו על העולם המערבי ועל תיאוריות מערביות. תיאוריות וגישות שמבוססות על מחקרים, התייחסו לאוכלוסיות מערביות השונות מאוכלוסיות מסורתיות, לא-מערביות.

העבודה הסוציאלית עומדת בפני אתגר גדול שדורש יצירתיות והיענות לצרכיהם המיוחדים של תרבויות שונות. המפגש בין מטפל אשר למד את התיאוריות המערביות לאסיר שבא מחברה מסורתית, עלול להוביל לפרשנויות לא נכונות את התנהגותו של האסיר, ולקבל החלטות שגויות לגבי תהליך טיפולו.

על המטפלים ללמוד את תרבות לקוחותיהם ולהבין מקרוב את הנורמות והערכים התרבותיים, אשר יכולים לבוא לידי ביטוי בפאסיביות, הבעת/אי הבעת רגשות, הימנעות מחשיפת תסכולים או כעסים והתנהגות מותאמת לנורמות החברתיות המסורתיות.

קשיים של המטפל לפענח מסרים אלו של המטופל/האסיר עלול להוביל לפרשנות והערכה מוטעית, או לגרום למסקנות והחלטות שגויות לגבי השתלבותו בתהליך הטיפול המשכו והערכות המטפלים כלפיו.

חשוב מאוד והכרחי לתת התייחסות למשפחת האסיר בתהליך הטיפול, על מנת לשמור על איזון ביחסים בתוך המשפחה, למנוע קונפליקטים עם דמויות סמכותיות במשפחה, ולרתום אותם לתהליך השינוי אותו עובר האסיר המשוחרר.

## פעילות הרשות לשיקום האסיר בחברה הערבית

עם הקמתה, דאגה הרשות לשיקום האסיר לטפח את תפיסת שיקום האסיר בתוך הקהילה והפניית משאבים הולמים לצורך ביצוע מטרה זו ע"י אנשי מקצוע מיומנים ומוכשרים לתחום זה:

**רכז שיקום האסיר:** מהווה כתובת מקצועית לאסיר המשוחרר עם חזרתו למשפחתו ולקהילה, ובאחריותו לקיים ולבצע את תכנית הטיפול של האסיר המשוחרר בהתאם לנקבע בוועדת שחרורים. מומלץ כי רכזי שיקום האסיר יהיו דוברי השפה הערבית, יעברו הכשרה בטיפול תלוי תרבות והיכרות עם המאפיינים, הנורמות והערכים של החברה הערבית. רכזי שיקום האסיר נדרשים להתייחס לייחודיות של האסיר הערבי, צרכיו האישיים, הקודים המשפחתיים והקשרים בתוך המשפחה אשר באים לידי ביטוי בחלוקת התפקידים במשפחה, היררכיה משפחתית ומחויבות לחמולה. המטפל רצוי שיגלה מודעות ומוכנות ללמוד על הדת של המטופל (האסיר המשוחרר), לעודד את המטופל לסגל לעצמו הבנה לעולם הערכים של דתו אשר יסייעו לתהליך השיקום אותו עובר.

הוסטל "בית החסד" - הינו מסגרת טיפולית, שיקומית פנימייתית המופעלת על יד עמותת בית החסד ונמצא בחיפה.

ההוסטל מאפשר טיפול אינטנסיבי לאסירים משוחררים ערבים. בשעות היום הם משתלבים בתעסוקה ובשעות הערב זוכים לטיפול פסיכוסוציאלי פרטני וקבוצתי. הצוות מורכב ממנהל ההוסטל שהינו עובד סוציאלי, עובדים סוציאליים ומדריכים חברתיים.

האסירים מופנים להוסטל עלי ידי יועצי הרשות לשיקום האסיר, ועוברים ראיון קבלה ואבחון לפני קבלתם.

ההוסטל שוכן ליד כנסיית בית החסד דבר הנותן תחושה של אווירה ביתית, משפחתית ומאפשר מעורבות בחיי הקהילה היומיומיים.

### נתונים: הוסטל בית החסד

סה"כ מטופלים (כולל ממשיכים משנה קודמת)		מסיימים		נושרים		נקלטים	
2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013
30	32	13	11	4	11	20	20

במהלך שנת 2014, נקלטו במחוזות הרשות לשיקום האסירים 3 יועצים מחוזיים לטיפול באוכלוסייה הערבית בנוסף לקליטתם של 6 רכזים אזוריים.

## 4.9 נוער וצעירים

אוכלוסיית הנערים והצעירים המטופלים בתחום הנוער הינה אוכלוסייה קשה ביותר לטיפול. בני נוער אלו זקוקים למענים טיפוליים ושיקומיים ייחודיים. בשנים 2013-2014, הופנו חלק מהנערים למרכז "אבן דרך" כתחנת מעבר לאבחון, טיפול אינטנסיבי ובניית תכנית המשך בקהילה. לנער אשר סיים שהותו ב"אבן דרך" נבנתה תכנית המשך במסגרת ייעודית בהתאם למצבו, צרכיו, כישוריו, יכולותיו ומסגרות התמיכה העומדות לרשותו. כאשר הנער עובר לקהילה מוצמד לו מטפל פרטני שמלווה אותו עד לתום תקופת הטיפול והפיקוח. הליווי לנער בקהילה ממשיך להיות אינטנסיבי ונוגע בכל תחומי חייו, לרבות משפחתו, החברה בה הוא נמצא, מסגרות לימודיות ותעסוקתיות, מערכות המשפט וכו'.

### התערבויות ייחודיות בכלא

**פעילות בכלא אופק ובכלל בתי הכלא -** עבודת הייעוץ בכלא אופק מאתגרת. מרבית הנערים ששהו בכלא אופק, בכל נקודת זמן, בשנת אלו היו עצורים ולא אסירים (בממוצע מתוך 160 אסירים כלואים בנקודת זמן רק 52 מתוכם הנם שפוטים).

הנערים נשפטים לרוב לתקופות מאסר קצרות, המקשות על שילובם בתכניות שיקום משמעותיות. רבים מהם ויתרו במהלך שנים אלו על השליש לאור עריכת שיקולי רווח והפסד, וכך נערים שנותרו להם חודשים ספורים לשחרור המלא העדיפו לא להתחייב לתכנית שיקום. חלק מהנערים היו מעורבים באירועי משמעת חמורים בתוך הכלא הכוללים תקיפות ואיומים, כלפי סוהרים ונערים. לחלקם נפתחו תיקים נוספים והם שבו מסטטוס של אסיר לסטטוס של עציר. לגבי חלק מהנערים התקבלו מידעים מודיעיניים משמעותיים שבעטיים וועדת השחרורים קיבלה החלטה שלא לשחררם. סיבות אלו יש בהם להסביר את המספר הגבוה של הנערים שלא מתקבלים לתכנית.

הייעוץ בכלא אופק אמור לראות כל אחד מהנערים טרם שחרורו. כמעט כל הנערים זקוקים למספר נוסף של פגישות על מנת לעורר בהם מוטיבציה לתהליך שיקומי ועל מנת לקבל החלטות. האינטייק דורש ריכוז מידע רחב ומקיף על הנער והתייעצות עם גורמי טיפול, חינוך, דת, רפואה מודיעין ומשמעת בתוך הכלא וגורמי משפחה וטיפול מחוצה לו.

**סדנת הכנה לשחרור בכלא אופק -** המכינה את הנערים לקראת יציאתם מהכלא, מתקיימת בכלא אופק באופן רצוף מזה כעשר שנים. הקבוצה מועברת ע"י נציג תחום נוער וצעירים ועו"ס מכלא אופק. הקבוצה עוסקת בנושאים מגוונים הנוגעים לעולמו של המתבגר בכלל, והתייחסות לנוער עובר חוק וההתמודדות עם חזרה לקהילה בפרט. כגון: משפחה, התמכרויות, תיוג, תעסוקה, מיומנויות בין אישיות וכו'. לסדנא זו מגיעים אורחים שונים מחוץ לכלא, ולקראת המפגש האחרון מוזמנות לקבוצה משפחות הנערים לפעילות משותפת. בשנה האחרונה התקיימו 3 סדנאות הכנה לשחרור.

### פעילות בית כלא אופק

סה"כ	שחרור מלא	בלתי מתאימים / לא מעוניינים	הפנייה להוסטלים ולמסגרות	הפנייה לתכניות בפיקוח	
107	11	41	20	35	2013
98		25	24	49	2014



## התערבויות ייחודיות בקהילה

- ❖ בשנתיים האחרונות התרחב התחום לטיפול באוכלוסיית הצעירים (18-21), אשר מאפייניה דומים בפרמטרים רבים לאוכלוסיית הנערים. במהלך שנת 2014 נקבעו נהלים לקבלת הצעירים והחלו להיקבע תכניות טיפול ושיקום המותאמות לבני גיל זה. מדובר בתוכנית חדשה אשר בימים אלו אנו פועלים לגיבוש תורת הפעלה, תכנים, שיטות התערבות וכו'.
- ❖ איזוק אלקטרוני - מדי שנה כ-13 נערים וצעירים משתחררים עם איזוק אלקטרוני. הן הנערים והן המשפחות מדווחים על שביעות רצון מהאיזוק ובכך שהוא מספק לתקופה הראשונית לאחר השחרור גבול חיצוני, אשר מסייע להצלחת תכנית השיקום.
- ❖ פעילות רכזי נוער וצעירים בקהילה - טיפול בנוער וצעירים במחוזות. החל משנת 2015 התווספו שני תקנים לרכזים במחוז צפון ודרום, נוסף על מחוז ירושלים ומרכז.
- ❖ קבוצת נערים - אחת לשבוע מתקיימת קבוצת "רכבת" לנערים ולצעירים במחוזות המרכז וירושלים. הקבוצות מהוות נדבך חשוב בשיקום הנערים. ההשתתפות בקבוצה היא חובה וחלק מתכנית השיקום עליה מתחייב הנער.
- ❖ קבוצת הורים - אחת לשלושה שבועות נערכת קבוצת הורים במחוז מרכז, אשר בין מטרתיה - שיקום סמכות הורית, משבר היציאה מהכלא והשיבה הביתה, אחריות, קבלה, סליחה, תפקיד ההורה כמציב גבולות ובעל יכולת להכלה.
- ❖ שירות לאומי: מאחר ונערים ששהו בכלא מקבלים פטור כמעט באופן אוטומטי מגיוס לצה"ל, וכחלק מהרצון להעניק להם הזדמנות ותחושה של "שווה בין שווים", החל בשנים האחרונות שיתוף פעולה עם האגודה להתנדבות, שמטרתו לאפשר לנערים להשתלב בשירות הלאומי. במהלך ארבע השנים האחרונות הצליחו 4 נערים להשתלב בשירות לאומי.
- ❖ פרויקט צהלה - במהלך החודשים האחרונים נוצר קשר עם פרויקט "צהלה" הפועל בכלא אופק למען גיוסם של הנערים לצה"ל. מדובר בפרויקט ייחודי אשר מאתר כבר בכלא נערים מתאימים, משלב אותם בקבוצה ייעודית ולאחר השחרור הנער משולב בתכנית שיקום, בתעסוקה, ולאחר תקופה בת חצי שנה, נכנס למכינה קדם צבאית בשאיפה שלאחריה יוכל להתגייס לצה"ל.
- ❖ קשרי קהילה ואיגום משאבים - רכזי הנוער והצעירים מקיימים קשר מתמיד עם גורמי קהילה רבים ככל האפשר ביניהם: מרכזים לטיפול בעברייני מין, מרכזים לטיפול בהתמכרויות, בתי ספר ומפ"תנים, מחלקות לקידום נוער, מחלקות רווחה וחינוך, שירותי תעסוקה לנוער ועל"ם. כל זאת, במטרה להשתמש במשאבים קיימים וייעודיים לשם מתן שירות הולם ומקיף לנערים ולצעירים. גם כשנער מופנה לטיפול אצל גורם חיצוני, רכזי רש"א הם אלו שאמונים על הטיפול בנער והקשר עם מסגרות אלו ונוספות בקהילה הוא הדוק ומקדם.
- ❖ הדרכה והעשרה - רכזי נוער וצעירים זוכים להדרכה פרטנית ע"י יועצת כלא אופק, ולהדרכה קבוצתית אחת לחודש.

## נתונים אבן דרך

אבן דרך	התקבלו	סיימו בהצלחה	נפלטו	סה"כ
2013	28	17	11	56
2014	30	17	13	60

## עם המבט לעתיד

בשנת 2015 יתמקד תחום הנוער בחיזוק קהילת המוצא של הנערים, מתוך אמונה שהדבר עשוי לסייע בחזרתם המיטיבה של בני הנוער לתפקוד נורמטיבי ולשילובם מחדש בחברה. בנוסף ימשיך התחום להתמקצע בפלח הגיל 18-21 ויעסוק בפיתוח של מענים נוספים ומתאמים לאוכלוסייה זו.

## סיכום נתונים - נוער וצעירים\*

מסגרת טיפול	2013	2014	שינוי ב%
מרואיינים בכלא אופק	107	98	-9%
אבן דרך	56	60	7%
קהילה נוער	69	74	7%
קהילה צעירים	31	45	31%
סה"כ	263	277	5%

\* תיתכן חפיפה בין הנערים המטופלים

## השוואת נערים וצעירים שסיימו בהצלחה למול נפליטים

סה"כ מטופלים	נפלטו	סיימו	
100 (45 היו עדיין בטיפול או בהכנת תכנית)	20 (20%)	35 (35%)	2013
119 (60 היו עדיין בטיפול או בהכנת תכנית)	20 (16%)	39 (32%)	2014
219	40 (18%)	74 (33%)	סה"כ

## 4.10 פיקוח אלקטרוני

בדומה למדינות מערביות שונות ורבות, מפעילה מדינת ישראל תכנית בפיקוח האלקטרוני, המיועדת לעצורים לפני משפט ולאסירים משוחררים. זו האחרונה, מופעלת באמצעות הרשות לשיקום האסיר.

התכנית החלה את דרכה ברשות לשיקום האסיר בשנת 2006, תחילה כהוראת שעה ובעת האחרונה תחת חוק (חוק פיקוח אלקטרוני על עצור ועל אסיר משוחרר על-תנאי, התשע"ה-2014). עד כה, ניתנה לרשות לשיקום האסיר האפשרות לשלב רק **10% מכלל המשתתפים במיזם ו-90% ניתנו לעצורים בחלופת מעצר**. מספר ניסיונות לשנות מגבלה זו עלו בתוהו, ולמעצר - אסירים רבים אשר יכלו לזכות בשחרור מוקדם ולהתחיל בהליך שיקומם, אינם יכולים לעשות כן.

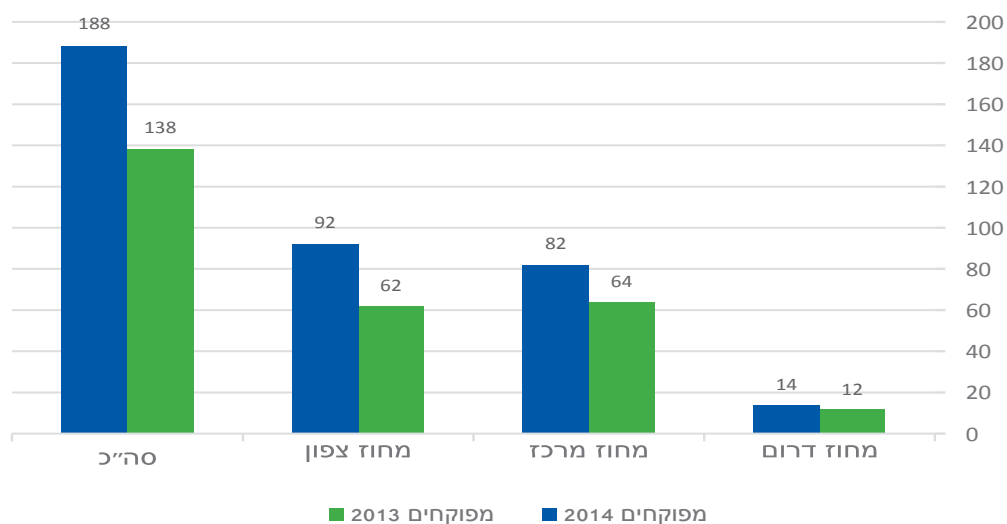
היתרונות המיוחסים לתוכנית זו הם רבים: צמצום העלויות הכרוכות במאסר בפועל, הפחתת הצפיפות בכלא, מתן אפשרות לעבריין למלא את חובותיו האישיות והאזרחיות, שחרור מבוקר ומפוקח אל הקהילה ועוד.

בהתייחס לאסירים משוחררים, שמה תכנית זו דגש רב על השתתפות של המפוקחים במסגרות של תעסוקה וטיפול. על כן, לכל אסיר משוחרר מותאמת תכנית טיפולית ותעסוקתית בהתייחס למאפייניו ולצרכיו, תוך מגבלה של מעצר בית בתנאי פיקוח אלקטרוני- לרוב בשעות הערב והלילה.

אוכלוסיית האסירים המשוחררים המשתתפים בתוכנית הפיקוח האלקטרוני כוללת אסירים שסיימו לרצות בכלא שני שלישים מתקופת מאסרם, אולם ללא הגברת הפיקוח עליהם לא ניתן היה לשחררם בתום תקופה זו. האסירים המתאימים ביותר להשתתף בתכנית זו הם: אסירים חלשים או נגרים, אשר זקוקים לפיקוח הדוק בתקופה הקריטית שלאחר השחרור כדי למנוע מהם קשר עם עבריינים, ואשר ללא הפיקוח האלקטרוני לא היו מתאימים לשחרור מוקדם; אסירים שביצעו עבירות חמורות אבל השתתפו בתוכניות טיפול במשך המאסר; אסירים אשר היו קודם לכן בתוכנית פיקוח טיפולית, וכעת קיים הצורך להקשיח את תנאי הפיקוח.

### נתונים פיקוח אלקטרוני

סה"כ (כולל ממשיכים משנה קודמת)		מסיימים		נושרים		נקלטים		
2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	
82	64	82	33			82	64	מחוז מרכז
92	62	33	7	4	1	57	40	מחוז צפון
14	12	5	2	1		12	12	מחוז דרום
<b>188</b>	<b>138</b>	<b>120</b>	<b>42</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>151</b>	<b>116</b>	<b>סה"כ</b>



**המשמעות: גידול של 36% של אסירים באזוק אלקטרוני בשנת 2014 לעומת שנת 2013**

## 4.11 חונכות ילדי אסירים (פר"ח)

תפיסת העולם של הרשות לשיקום האסיר, הנשענת על חוק הרשות לשיקום האסיר - התשמ"ג 1983, מדגישה את הטיפול במשפחת האסיר ובילדיו בתקופת מאסרו של ההורה. אין חולק על כי תקופת המאסר נחווית כאירוע טראומטי לאסיר/ה ועבור משפחתו: האם וילדיה וכל יתר בני המשפחה המורחבת.

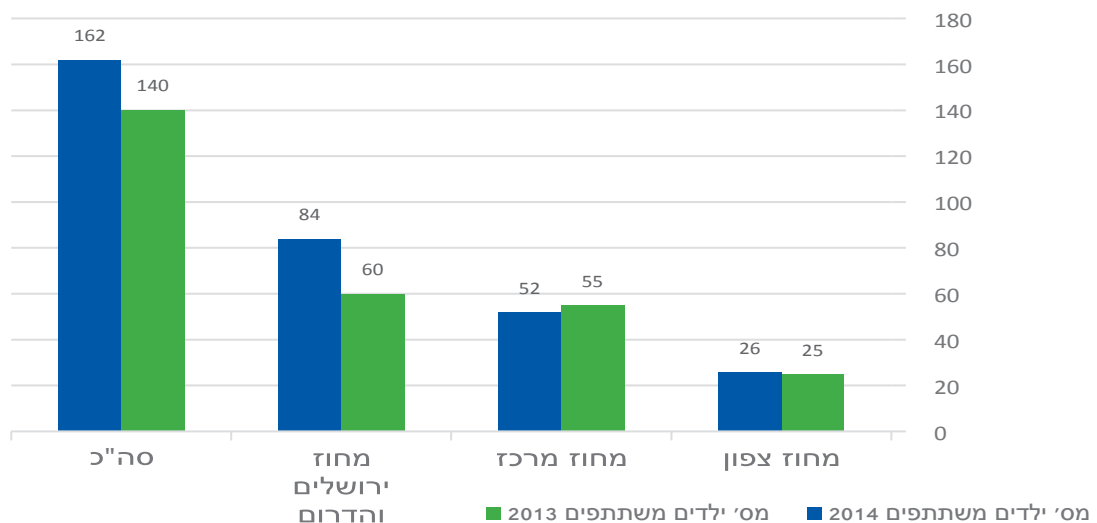
כחלק מתפיסתה וראייתה את הקושי בהתמודדות בבעיית הניתוק של ההורה האסיר/ה מבני משפחותיהם, מציעה הרשות לשיקום האסיר היערכות טיפולית - מקצועית - ארגונית על מנת לסייע לילדי אסירים בתקופת ריצוי עונש המאסר.

לשם כך, חברו שלושה גופים להפעלתו של מיזם חשוב זה: הרשות לשיקום האסיר, שב"ס ופר"ח. תחילתו של המיזם בשנת 1987 והוא מתקיים גם כיום.

החיבור של הילד לאביו/ אמו הנמצאים בכלא נעשה באמצעות חונך פר"ח (סטודנט), המהווה מודל להזדהות - אח בוגר לילד. החונך מכונן, מדריך, מלמד ומנחה את הילד בתקופה זו. הפעילות מתבצעת בבית הילד או במסגרת מתנ"ס הסמוך לביתו של הילד בתדירות של 4 שעות שבועיות במהלך 8 חודשי עבודה (שנה אקדמאית). כמו כן, מגיע החונך עם הילד לביקורים אצל ההורה בבית הכלא (עד 5 ביקורים בשנה). מטרותיו העיקריות של המיזם הן: חיזוק בטחונו העצמי והעצמה אישית של הילד, העמקת כישורי חיים, חיזוק האמון בממסד, תגבור יכולות לימודיות, וחשיפת הסוד הגדול של היות ההורה במאסר.

במהלך השנים האחרונות, חל פיחות במספר הילדים אשר השתתפו במיזם. הסיבה העיקרית לכך נעוצה בקשיים תקציביים.

עם זאת, נוכח גידול תקציבי בשנת 2014, הוחלט לאפשר את כניסתם של ילדים רבים יותר למיזם, ואכן ניכרת מגמת עליה בהשתתפותם של ילדי אסירים בשנה זו. בשנת 2013, לקחו חלק במיזם 140 ילדים, בעוד בשנת 2014 גדל המספר ל-162. מגמת עליה זו צפויה להתמשך גם בשנת העבודה 2015.





## 4.12 הוסטלים

הטיפול בהוסטל מיועד לאסירים בעלי מאפיינים המוגדרים כקשים ומורכבים - מרביתם מכורים לסמים, בעלי רמת רצדיביזם (מועדות) גבוהה, וחסרי מקורות תמיכה משפחתיים או חברתיים. משום כך, האסירים אשר מופנים לטיפול בהוסטל, הם אלה המאובחנים כזקוקים לטיפול אינטנסיבי, ממושך ומקיף.

ההוסטל משמש כשלב מעבר בין חיי הכלא לקהילה ומיועד לאסיר משוחרר שעדיין אינו בשל לחזור לקהילה, או שחזרתו בשלב בו הוא מצוי עלולה לפגום בסיכויי שיקומו. ההוסטל מספק תמיכה ושיקום נפשי, הרגלי עבודה ומיומנויות שונות המכינות את האסיר לחיים בחברה נורמטיבית.

בהוסטל לומד האסיר המשוחרר להפנים ולקבל על עצמו את הגבולות והמגבלות של חיים בחברה נורמטיבית, תוך פיתוח מודעות ובקרה עצמית המבנים אצלו בהדרגה גבולות פנימיים, כחלופה לגבולות החיצוניים הכופים של בית הסוהר.

משך הטיפול בהוסטל הוא 21 חודשים, מהם 9 חודשי מגורים בהוסטל ושנה אחת נוספת של טיפול ומעקב. בהוסטל יש סדר יום וחוקים ברורים, הקובעים את חלוקת התפקידים ואת האחריות האישית של כל דייר ואת יחסי הגומלין בין הדיירים לבין הצוות. השהייה בהוסטל מחייבת הינזרות מוחלטת מסמים ומאלכוהול, ולשם כך נעשות לדיירים בדיקות שתן בתדירות גבוהה. הפרה של אחד מכללי ההוסטל, מובילה לסנקציות שנועות משלילת חופש, השעיה לתקופה קצובה ועד להרחקה מוחלטת מההוסטל.

בשנת 2013, הפעילה הרשות לשיקום האסיר 8 מסגרות טיפוליות לאסירים משוחררים: תל"מ - מרכז יום תעסוקתי לאסירות משוחררות; הוסטל לאסירות משוחררות; הוסטל ירושלים; הוסטל תורני; הוסטל גנון; הוסטל באר שבע; והוסטל אבן דרך לנערים. כמו-כן, מפנה הרשות להוסטל נוסף - "בית החסד", המיועד לאסירים משוחררים בני מיעוטים, מופעל במיקור חוץ ע"י עמותת החסד. בשנה זו, נסגר הוסטל גנון בת"א, בשל ליקויים בטיחותיים אשר לא אפשרו המשך הפעלתו.

בסוף שנת 2014, סגרה הרשות לשיקום האסיר את הוסטל אבן דרך לנערים.

סגירת שני ההוסטלים הללו נבעה מטעמי צרכי התייעלות מערכתית, תוך שימת דגש כי לכל מטופל נמצאה מסגרת קולטת, כמו-גם לעובדי ההוסטלים אשר השתלבו במסגרות השונות. כמו-כן, בסיכום עם משרד הרווחה הוחלט כי מעתה נערים המשתחררים מכלא אופק יופנו למסגרות חסות הנוער, תוך מתן קדימות ועדיפות נוכח נחיצות מסגרות המעבר עבורם.

בסוף שנת 2014, החליט שר הרווחה והשירותים החברתיים על הקמתה של ועדה מקצועית לבחינת נושא ההוסטלים ברשות לשיקום האסיר, בראשותו של ד"ר מאיר חובב. הועדה טרם הגישה את המלצותיה.

## סיכום פעילות הוסטלים ומסגרות 2013-2014

סה"כ מטופלים (כולל ממשיכים משנה קודמת)		מסיימים		נושרים		נקלטים		המסגרת
2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	
120	113	33	19	10	18	41	34	תל"מ
26	28	4	6	12	14	15	15	הוסטל נשים
19	16	4	3	3	2	10	7	מפתחות
0	20	0		0		0	15	גגון*
20	25	10	21	7	5	15	20	תורני
30	35	6	6	16	16	22	19	ירושלים
19				5		19		באר- שבע**
32	30	17	17	13	11	30	28	אבן דרך***
30	32	13	11	4	11	20	20	בית החד
<b>296</b>	<b>299</b>	<b>87</b>	<b>83</b>	<b>70</b>	<b>77</b>	<b>172</b>	<b>158</b>	<b>סה"כ</b>

\* הוסטל גגון נסגר במהלך שנת 2013

\*\* הוסטל באר-שבע היה סגור במהלך שנת 2013 ופעילותו התחדשה במהלך שנת 2014.

\*\*\* אבן דרך נסגר במהלך שנת 2014.

# פרק חמישי: זאת ועוד...

## 5.1 נושאים רבים ומגוונים שטופלו בשנת 2014

- איזוק אלקטרוני
- נהלי עבודה - שגרת מטה, שעות נוספות, הוסטלים
- קוד אתי לרשות
- מכרז מבקר פנים
- פריסת המחוזות ברשות
- הקמת קבוצות ייעודיות
- הקמת מנהלת לאוכלוסייה הערבית
- כרטיס אישי לעובד
- תוספות ושינויים בכוח אדם
- אמנה עם שב"ס
- תע"ס עם משרד הרווחה
- חזון לרשות
- פר"ח
- גנזך לרשות
- שידרוג והרחבת מבני הרשות
- תורת הרשות
- ועדות לבדיקת - תחום נשים, תחום הנוער וההוסטלים
- תכנית עידוד פרישה מוקדמת
- התקנת מערכת נוכחות ומשאבי אנוש דיגיטלית
- הוסטלים (תורני, גגון ואבן דרך)
- גיוס, מיון, הכשרה וחניכה
- מבנה הוליסטי לתחום נשים

# פרק שישי: מגמות לעתיד

- ❖ פיתוח ואתור שיטות ותחומים חדשים לשיקום
- ❖ קידום מדיניות מבוססת ממצאי מחקר ברשות
- ❖ ליווי מחקרי, ייזום מחקרים
- ❖ יישום תורת ההדרכה ברשות
- ❖ השלמת גיוס כח אדם מקצועי לרשות
- ❖ השלמת האמנה עם שב"ס
- ❖ שדרוג ממשק העבודה עם וועדות השחרורים
- ❖ העברת וועדות השחרורים ברשות למחוזות בהתאמה להנהלת בתי המשפט
- ❖ המרצת התע"ס עם משרד הרווחה
- ❖ הובלת חקיקה ותקנות לרשות
- ❖ מיצוב הרשות: דוברות ויחסי ציבור
- ❖ מחשוב
- ❖ שדרוג אתר האינטרנט
- ❖ תקנון הרשות - עץ מבנה ותקינה
- ❖ מעקב אחר ביצועי "יעדים ומדדים ברשות"







פרק שביעי

# נספחים



## 7.1 מקור הסמכות לפעילותה של הרשות לשיקום האסיר

- ❖ הרשות לשיקום האסיר היא תאגיד הפועל מתוקף חוק הרשות לשיקום האסיר, התשמ"ג - 1983
- ❖ החוק קובע את תפקידי הרשות ואת מבנה הרשות
- ❖ חוק שחרור על תנאי ממאסר, התשס"א - 2001
- ❖ הכנת חוות דעת לוועדת השחרורים לצורך תכניות שיקום והכנת תכנית שיקום בפיקוח הרשות
- ❖ השר האחראי - שר הרווחה והשירותים החברתיים

### תקציר תפקידי הרשות

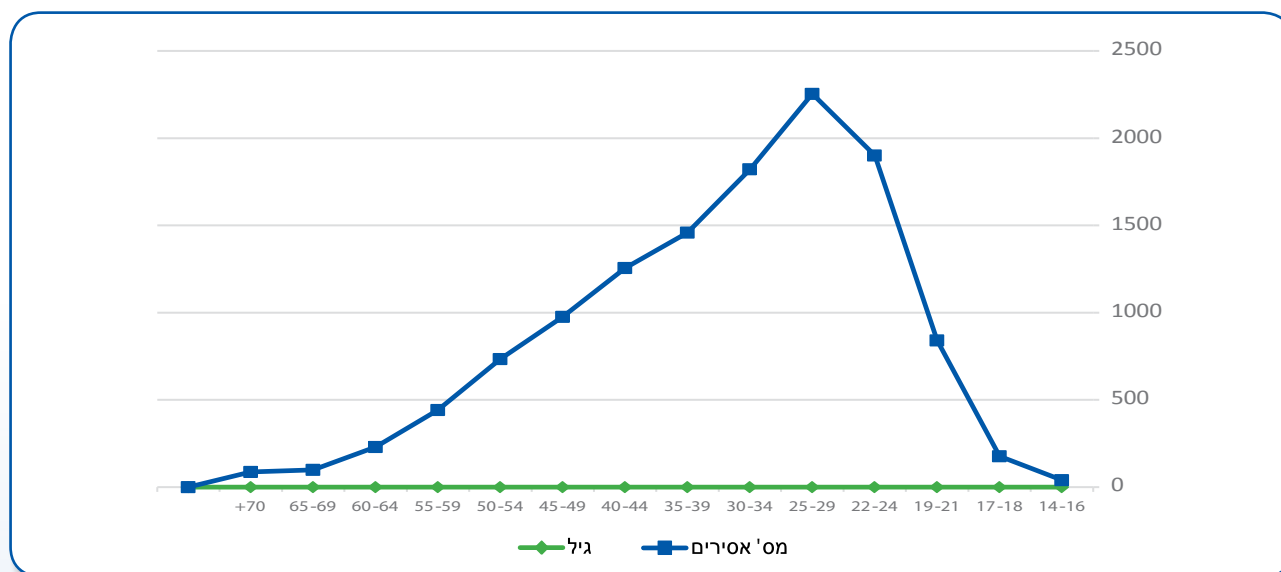
- ❖ לגבש מדיניות שיקום לאסירים
- ❖ להכין בתיאום עם שב"ס תכניות שיקום לאסירים
- ❖ לפעול לקליטת האסירים ולשיקומם בקהילה
- ❖ ליזום הקמתם ופיתוחם של שירותי עזר לשיקום האסיר
- ❖ לסייע למשפחות האסירים בעת המאסר ולאחריו, באמצעות לשכות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות
- ❖ לעודד פעילות התנדבותית בקרב יחידים וגופים
- ❖ לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים בנושאים הקשורים בשיקום האסיר
- ❖ לפקח על גופים מתנדבים העוסקים בשיקום האסיר
- ❖ להציע חקיקה וליזום מחקרים
- ❖ לפעול להגברת המודעות הציבורית לבעיית שיקום האסיר

## 7.2 מועדות בישראל לפי מגזרים\*

מגזר	מספר אסירים 2013	אחוז מכלל האסירים	אחוז מועדות
יהודים	4183	56%	43.5%
ערבים	3168	42.6%	43.5%
נשים	150	2%	34.8%
נוער	52	0.7%	70%
אחרים	100	1.4%	43.5%
סה"כ	7451	100%	ממוצע מועדות כללי

\* נתוני שב"ס, 2013.

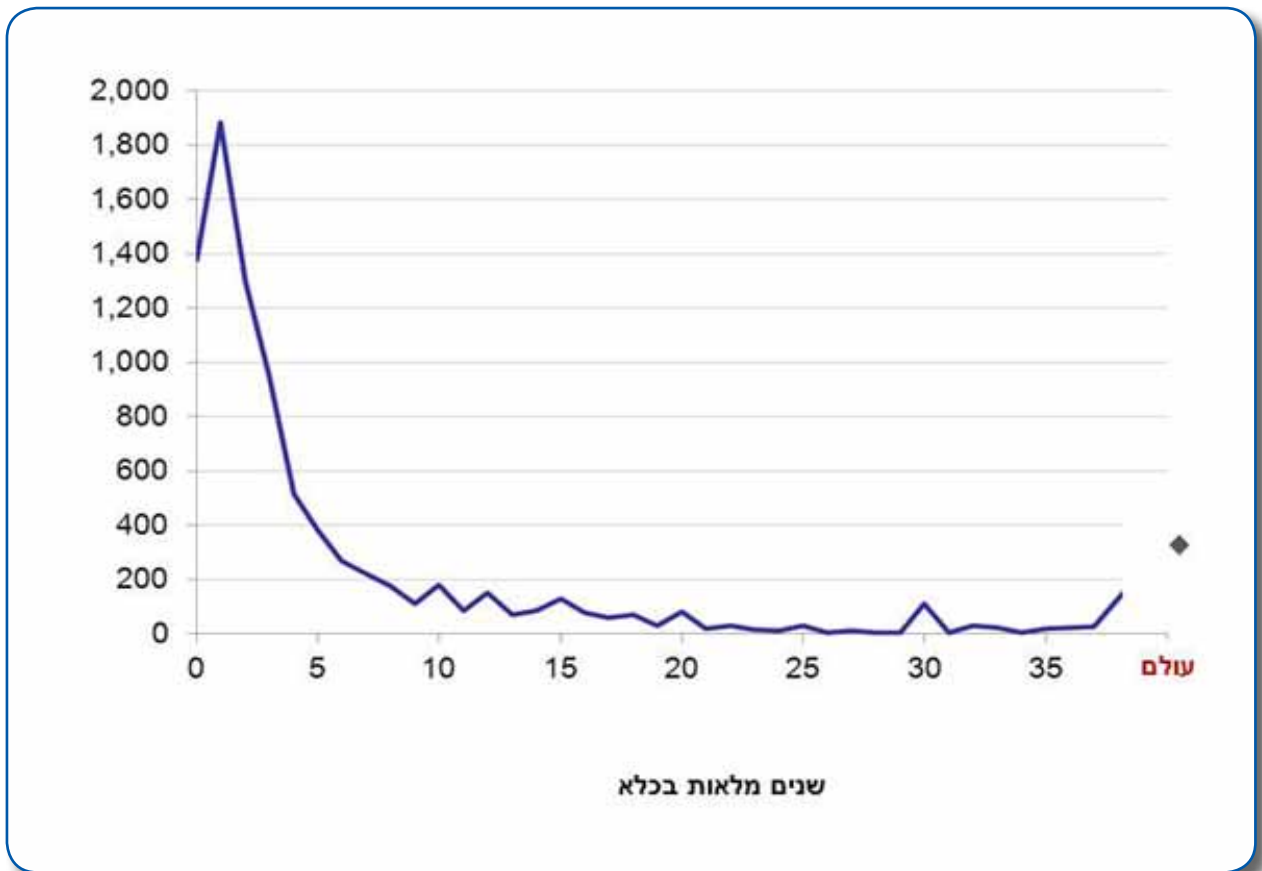
## 7.3 התפלגות אסירים לפי גיל\*



כמשתקף מהגרף, גילם של האסירים במדינת ישראל הנו צעיר יחסית. מרבית האסירים הנם עד גיל 29, ומגיל זה חלה ירידה תלולה ומשמעותית במספרם של השוהים בבתי הכלא.

גילם הצעיר של אוכלוסיית האסירים, טומן בחובו התמודדויות שיקומיות וטיפוליות עם אוכלוסיית פורעי חוק צעירים, בעלי צרכים ואפיונים מאתגרים.

\* מתוך: אתר שירות בתי הסוהר, 2013



גרף זה מתאר את משכי המאסר הממצעים של אסירים במדינת ישראל. מרבית האסירים שוהים בכלא תקופות קצרות יחסית - עד שנתיים ימים.

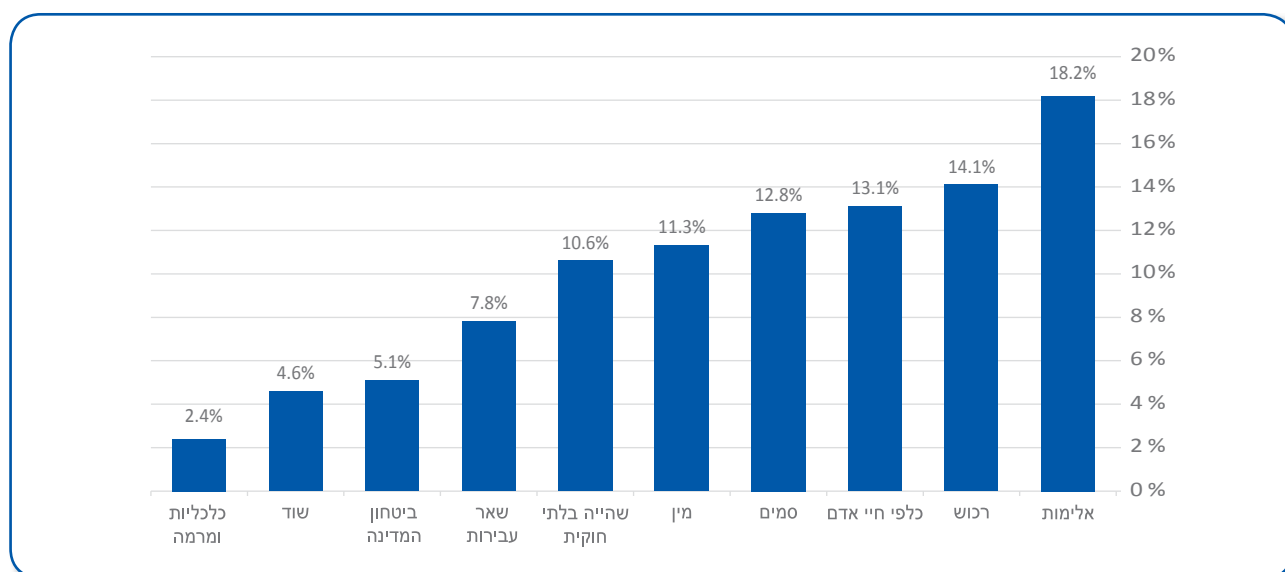
לתקופות מאסר אלה, השפעה על תקופת הטיפול ברשות לשיקום האסיר, הנמשכת לרוב לאורך תקופת השחרור ברישיון ("שליש"). מכך שהרשות חייבת ליתר לאמץ ולסגל דפוסי טיפול ושיקום לתקופות קצרות וקצובות בזמן.

אחת משיטות הטיפול המוכרות לתקופת כאלה היא שיטת ה c.b.t - טיפול קוגניטיבי התנהגותי, אשר לרוב מיושם לטיפול קצר מועד. בכך, זוכה האסיר המשוחרר לטיפול ושיקום בתקופה ממוקדת וקצרה יחסית, תוך הטמעת דפוסי התמודדות והתנהגות חדשים, אשר יסייעו לו בהשתלבות אופטימאלית בחברה.

\*\* מתוך: אתר שירות בתי הסוהר, 2013



## 7.5 התפלגות אסירים לפי קטגוריית עבירה\*



גרף זה מתאר את שכיחותן של העבירות השונות בקרב האסירים בבתי הכלא.

כפי שניתן לראות, עבירת האלימות הנה השכיחה ביותר - 18.2% מהאסירים במדינת ישראל שפוטים בגין עבירה זו. לאחריהן, עבירות רכוש למיניהן עם שכיחות של 14.1%, עבירות כלפי חיי אדם עם 13.1%, עבירות סמים עם 12.8% ועבירות מין עם שכיחות של 11.3%.

\*\* מתוך: אתר שירות בתי הסוהר, 2013

## 7.6 אוכלוסיית שב"ס 2014 - מאפיינים בולטים (שפוטים פליליים בלבד)\*

מספר אסירים	שפוטים פליליים
4,261	יהודים
3,753	לא יהודים (בעיקר מוסלמים, מיעוטם נוצרים ודרוזים)
110	נשים
49	נוער עד גיל 18
1,110	עברייני מין
2,315	אלימות במשפחה (שנת 2012)
424	אסירים באגפים לשומרי תורה ומצוות (שנת 2013)
1100	אסירים הלומדים במדרשות (שנת 2013)

\* הנתונים מתייחסים לסוף 2014 (31.12.2014). לא כולל עובדי שירות. באדיבות יחידת המחקר, שירות בתי הסוהר

## 7.7 פרויקטים שיקומיים עתידיים בקהילה



❖ תלוי שיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות

❖ לפרוייקטים אלה, ערך מוסף משמעותי ביותר במניעת מועדות של אסירים.

## 7.8 הפעילויות העיקריות ה-TOP TEN

נושאי הפעילות	TOP TEN	תחום
<b>הכשרה ותעסוקה</b>	<b>1</b>	<b>שיקום האסיר</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• מיון ואבחון תעסוקתי</li> <li>• ייזום הכשרות והשתלמויות</li> </ul>		
<b>מיקוד והתאמת הטיפול לאוכלוסיות יעד</b>	<b>2</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• יהודים</li> <li>• מיעוטים</li> <li>• עולים</li> <li>• נשים</li> <li>• נוער</li> </ul>		
<b>כיסוי טיפולי בקהילה</b>	<b>3</b>	<b>הסדרה וחקיקה</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• פריסה מתאימה של רכזי שיקום בקהילה</li> <li>• התאמת פעולות השיקום לאוכלוסיה</li> <li>• תיאום ושילוב עם לשכות הרווחה, הביטוח הלאומי (האסיר ומשפחתו)</li> </ul>		
<b>ייזום וקידום הקמתן של עמותות לשיקום האסיר בקהילה</b>	<b>4</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• "חסע להשגת היעד "עמותה לכל עיר"</li> <li>• מיצוב שיקום האסיר כצורך קהילתי</li> <li>• הגדרת תבחינים לתמיכה בעמותות לשיקום האסיר</li> <li>• הקמת ועדת חובה לשיקום אסירים במועצות הערים</li> </ul>		
<b>חקיקה ותיקוני חקיקה</b>	<b>5</b>	<b>הסדרה וחקיקה</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• הסדרת ממשק מחייב משרד הרווחה - רש"א, שב"ס - רש"א, השלטון המקומי - רש"א</li> <li>• סמכויות לרכז שיקום בקהילה, למפקח מחוזי</li> <li>• חובות אסירים</li> <li>• זיכוי/עידוד מעסיקי אסירים משוקמים</li> <li>• פתרונות דיור לחסרי בית (הגדרת דיירי רחוב)</li> </ul>		
<b>סל שיקום לאסיר (תע"ס)</b>	<b>6</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• טיפול פרטני, קבוצתי ומשפחתי ברשות המקומית</li> <li>• טיפול בהבטחת הכנסה מהביטוח הלאומי</li> <li>• סיוע בהשמה וליווי תעסוקתי</li> </ul>		
<b>נושאי הפעילות</b>	<b>TOP TEN</b>	<b>תחום</b>

<b>מחקר יישומי והערכה</b>	<b>7</b>	<b>מחקר פיתוח והערכה</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>קיום מחקרי שדה לניבוי פעולות שיקום מוצלחות ממוקדות אוכלוסייה בישראל</li> <li>ליווי מחקרי של פעילויות שיקום בזמן אמת והערכת האפקטיביות</li> <li>בניית מודל מענה "סמי מחקרי" לשאלות</li> <li>הערכת היכולת להתאים מודלים מצליחים בעולם לישראל</li> </ul>		
<b>מתודולוגיה ותהליכים אפקטיביים לשיקום האסיר</b>	<b>8</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>גיבוש, כתיבה ועריכה של מדריך לשיקום האסיר</li> <li>פיתוח מודל אפקטיבי לשיקום אסיר</li> <li>שיפור אבחון האסיר לקראת שיקום</li> </ul>		
<b>חלופות אלקטרוניות לפיקוח</b>	<b>9</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>אזיק אלקטרוני</li> <li>טכנולוגיות מבוססות GPS</li> <li>טכנולוגיות מבוססות (RFID Radio Frequency Identification)</li> <li>ייזום פיתוח בחממות טכנולוגיות עם המדען הראשי</li> </ul>		
<b>מחשוב</b>	<b>10</b>	<b>מערכות מידע</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>פיתוח מערכת מידע לניהול שיקום האסיר עם אפשרויות שימור מידע ואחזורו בקצבים גבוהים עם ממשקים לארגונים הרלוונטיים</li> <li>יצירת תיק אישי אלקטרוני בראייה כוללת, לכל האסיר הנמצא בתהליך השיקום</li> <li>איסוף מידע על טכניקות שיקום ומודלים מצליחים בעולם</li> </ul>		

1. כאמור, המטרה העיקרית של התכנית היא להגדיל משמעותית את מספר האסירים שיגיעו לתהליך השיקום. בכדי להבין את התהליך נציג בתמציתיות את משמעויות ביצוע מרכיבי ה-TEN TOP, כדי לצאת לתכנית הפעולה המפורטת:

2. **שיקום האסיר - פרק זה מורכב ממספר תתי נושאים מרכזיים וחיוניים להשגת מטרת התכנית, והם:**

2.1. **הכשרה ותעסוקה (TOP TEN 1)** בתחום זה יתרכז קידום הנושא בשני מאמצים עיקריים:

- **מיון, אבחון והכוון תעסוקתי לאסירים** - במגמה לשפר את התאמת ההכשרה לאסיר בהתאם ליכולותיו.

- **הכשרות מסמיכות למקצוע** - ייזום מהלך כולל לביסוס הכשרות האסיר על הכשרה המסמיכה למקצוע, במקצועות נדרשים, ובכך לתרום לשילובו המהיר בחברה.

2.2. **מיקוד והתאמת הטיפול לאוכלוסיות היעד (TOP TEN 2)** - בתחום זה נתמקד בשתי אוכלוסיות עיקריות:

- האוכלוסייה היהודית - העמקת הטיפול באסירים מקרב אוכלוסייה היהודית (בשנת 2013 מהווים כ-56% מכלל האסירים) בהתבסס על תגבור המערכים הקיימים.

- אוכלוסית המגזר הלא יהודי - (המהווים בשנת 2013 כ-42.6% מסך כל האסירים) במסגרתה נקים מנהלת לטיפול מקצועי ייחודי, לשיקום האסיר בקהילה, ונרחיב את מערך רכזי השיקום ליישובים נוספים.



- בקרב אוכלוסייה זו, נפעיל לראשונה פונקציה שתקרא "רכז שיקום אזורי" שיטפל באשכול רשויות קטנות, ובכך נבטיח כיסוי מיטבי גם לרשויות בהן אין הצדקה להעמיד רכז בחלקיות משרה.
- הסברה לקהילה במגזר הלא יהודי - לראשונה, נטפל בהגדלת הפתיחות והמודעות החברתית לשיקום האסיר. פעילות זו תהיה חדשנית מסוגה והיא נועדה להגדיל את פוטנציאל האסירים לשיקום

**2.3. כיסוי טיפולי בקהילה (TOP TEN 3) -** נוביל ונחזק את התפיסה של **אחריות הרשות המקומית לאסיריה (תושביה)** ובמסגרת זאת ב-3 נדבכים השלובים האחד בשני, **(פריסת הרכזים, התאמת השיקום, תיאום)** ותכליתם להגדיל משמעותית את מספר האסירים לשיקום תוך עמידה על איכות התהליך והצלחת הפעילות להפחתת המועדות. התחומים העיקריים:

- פריסה מתאימה של רכזי השיקום - פריסת של רכזי השיקום תתבסס על מפתח פוטנציאל האסירים. אנו מביאים בחשבון את קשיי הרשויות המקומיות להשתתפות בתקצוב פעילותם של הרכזים, ונפעל בתחום זה על בסיס תבחינים מוגדרים, במטרה להביא לחיזוק המערך הטיפולי - שיקומי בקהילה.
- התאמת פעולות השיקום - בתחום זה נרחיב את פעילותן של קבוצות טיפוליות ייעודיות לעברייני מין, לעברייני מרמה, עברייני תעבורה, עבריינים מקרב עולים חדשים וכיו"ב. נפעל להגיע להבנות עם משרד הרווחה להסדרת תכניות שיקום ולעברייני אלמ"ב שחלקם בקרב האסירים באוכלוסיות השונות גדל.
- תיאום ושילוב עם לשכות הרווחה וגורמים נוספים - בתחום זה, יש חשיבות רבה לטיפול הוליסטי באסיר. כדי לקדם את הצלחת השיקום בקהילה, נקדם את הפעילות הנובעת מעיקרון הרצף הטיפולי. נפתח את הקשר בין רכז השיקום הקהילתי למחלקת הרווחה ברשות המקומית. נפעיל תפיסות ושיטות עבודה מתקדמות בכל הקשור להכנת תוכניות שיקום, המתבססות על ליווי האסיר, תעסוקה ותמיכה בתהליך. נפעל לפתרון מקומי של טיפול במשפחת האסיר, באשתו ובילדיו כגורמי תמיכה בשיקום האסיר וחונכות לילדי האסירים במניעת דור שני לפשיעה

**2.4. ייזום וקידום הקמתן של עמותות לשיקום האסיר בקהילה (TOP TEN 4) -** בתחום נפעל למימוש **אחריות הרשות המקומית לאסיריה (תושביה)** מזוויות פעולה נוספות, והן:

- "עמותה לכל עיר" - נפעל ליישום הרעיון של עמותה לשיקום האסיר בכל עיר בישראל. הנהלת הרשות תפעל מול ראשי רשויות מקומיות, מובילי דעת קהל בציבוריות הישראלית לקדם הקמת של עמותות לשיקום האסיר. המניע העיקרי יהיה ליצור קהילה פחות אלימה, ולפעול ככל האפשר להקטנת המועדות ולמנוע חזרה לפשע של אסירים משוחררים.
- מיצוב שיקום האסיר כצורך קהילתי - על מנת לקדם תפיסה ציבורית כי שיקום האסיר הוא צורך קהילתי, נפעל להסביר לציבור את חשיבות הפעולות ואת הדרכים לקדם עשייה כזו. מסע הסברה מקצועי, רחב היקף, יופעל במגזר הלא יהודי על מנת לאפשר התמודדות עם תפיסות מסורתיות כלפי האסיר, להפחית חרדות ולעודד פתיחות להשתתף בתהליך השיקום. רק כך נוכל לראות את האסיר זוכה לתמיכה במעגל המשפחתי הקרוב, לנכונות להעסיקו כעובד מן המניין ולהבטיח סיכוי טוב לשיקומו.
- הגדרת תבחינים לתמיכה בעמותות - נפעל בהקדם להכין תבחינים לתמיכה בעמותות לשיקום האסיר, שיתבססו על תמיכה משלימה לתקציב העמותה, על ייעוץ מקצועי וליווי עדכני של גישות לשיקום האסיר. בעתיד הקרב ולאחר שיושלמו תבחינים לתמיכה, נצא בקול קורא להקמת עמותות ולהגשת בקשות לתמיכה.

- הקמת ועדות חובה לשיקום אסירים במועצות הערים והרשויות המקומיות - נושא הטיפול בשיקום האסיר בקהילה הוא בעל חשיבות ראשונה במעלה. אין תחליף לקהילה כמשקמת ותומכת בתהליך. לכן, רואה הרשות יעד חשוב במיסוד הפעילות לשיקום האסיר גם בשלטון המקומי, תוך הבאת הנושא לסדר היום הציבורי בצורה מחייבת. נפעל לחקיקה מתאימה ונפרוץ את הדרך לעשייה של רבים וטובים בקהילה להצלחת שיקום האסיר בקהילתו

### 3. הסדרה וחקיקה - בתחום זה נתניע את הפעילות (אשר סביר שהטיפול בהם יתמשך גם לשנים הבאות) פרק זה מתמקד ב-2 נושאים מרכזיים: חקיקה ו-סל שיקום לאסיר

3.1. חקיקה ותיקוני חקיקה (TOP TEN 5) - נפעל לקידום ולהסדרת הפעילות, לרבות חקיקה ראשית, התקנת תקנות וגיבוש נהלי עבודה ברורים ושקופים, ב-5 נושאים דחופים, והם:

- הסדרת ממשקים - הסדרת כל הממשקים המחייבים בין הרשות למשרד הרווחה, הרשות לבין שב"ס והרשות לבין השלטון המקומי. תכלית הדברים תהיה אחת - לקדם פעולות לקידום שיקום האסיר כנגזרת מתפקידי הרשות לשיקום האסיר, כפי שנקבע בחוק<sup>1</sup>.
- הסמכת רכז שיקום האסיר והמפקח המחוזי - על מנת לאפשר יישום תפקידם הלכה למעשה, לא ניתן להשאיר את מעמדם של רכז השיקום והמפקח המחוזי בתחום הלא המוגדר ושיאינו מחייב. לכן, נפעל למסד את תפקידם ולעגן את סמכויותיהם באכסניה המשפטית ומנהלית הראויה.
- חובות האסיר - לאסיר בעל חוב, המצוי תחת הליכי הוצאה לפועל, הנכלא לתקופה מאסר נגרם נזק כלכלי כבד שאיננו מאפשר לו להשתקם, עקב העובדה שהחוב הולך ותופח, ולאסיר אין יכולת לפעול להקטנת החוב או לסילוקו. נפעל בדחיפות להסדרת הנושא עם משרד המשפטים על מנת לאפשר הקפאת הליכים, פריסת תשלומים וכיו"ב.
- עידוד מעסיקים להעסקת אסירים - העסקת אסירים איננה זוכה לתהודה חיובית בלשון המעטה. אחת הדרכים לעידוד העסקת אסירים היא לעודד את המעסיק ולתמרץ אותו באופן כלכלי. לדוגמא: המעסיק יהיה זכאי להבטחת הכנסה של גובה משכורת האסיר למשך 6 חודשים, כתמורה להעסקת אסיר במשך שנה לפחות. בתחום זה נפעל מול גורמי התעסוקה במשרד הכלכלה על מנת להביא את הסוגיה לדיון ולגבש פתרונות אפקטיביים להעסקת אסירים מתוך רצון טוב, אך גם מהטעם העסקי הפשוט...זה גם משתלם!
- פתרונות דיור לחסרי בית - כיום, כ-300 אסירים בשנה מחוסרי דיור כשהם משתחררים. תופעה זו מחזירה אותם לעולם הפשע בשיטת "הדלת המסתובבת". נפעל להביא את הנושא לידי הסדר עם משרד הרווחה ולהכיר בהם "כדיירי רחוב" (מחייב הכללה בהוראת תע"ס).
- סל שיקום האסיר (TOP TEN 6) - בסעיף זה נפעל לקדם 3 תתי נושאים שהשפעתם על התמדת האסירים בתהליך השיקום גבוהה, ולכן אנו רואים ביישום סעיפים אלה חשיבות רבה. הנושאים הם:
- טיפול פרטני, קבוצתי, ומשפחתי ברשות המקומית - גם תחום זה משתלב ברציונל של הרצף הטיפולי. טיפולים כמפורט, משלימים ותומכים תהליכי שיקום של האסיר, ומחזקים את יכולתו להמשיך בתהליך אותו התחיל. נפעל לקיים מסגרות אלו, גם כשירותי מיקור חוץ.

1 חוק הרשות לשיקום האסיר (התשמ"ג 1983)

- הבטחת הכנסה מהביטוח הלאומי - אסיר שמתחיל את צעדיו הראשונים מחוץ לכלא, נדרש להתמודד עם מגוון בעיות לוחצות. השתלבותו המהירה בחיים "הנורמאליים" תלויה במשתנים שונים ובהם היכולת להתפרנס בכבוד. למקור פרנסה מחד, וסיוע בהשלמת הכנסה מהביטוח הלאומי תפקיד חשוב וחיוני להשאת האסיר בתוך מסגרת השיקום. נפעל לקדם פיתרון לסוגיה זו עם הביטוח הלאומי.
- סיוע בהשמה וליווי תעסוקתי - אסיר בשיקום חייב לעבוד. מצב שבו האסיר אינו מועסק בצורה סדירה דוחפת אותו אל מחוץ לתהליך השיקום. על מנת לסייע לו לשמור על מקום העבודה חייבת לעמוד לרשותו מסגרת מקצועית ומיומנת לתמוך בקשיי העבודה, לסייע באבחון והשמה למקום עבודה חדש. נפעל לקיים מסגרת כזו באמצעות יועצי התעסוקה של הרשות ובהמשך באמצעות מסגרות מקצועיות שיוקמו לשם כך במיקור חוץ.

**4. מחקר פיתוח והערכה - בעולם התוכן הזה נפעל לתת מענה ל-3 תתי תחומים. המטרות המרכזיות תהיינה: להקנות יכולת ניבוי טובה לשימוש בשיטות מוצלחות מעל המקובל כיום, לשיקום, והכנסת מערכות טכנולוגיות מתקדמות ומוכחות, לפיקוח על אסירים.**

- **מחקר יישומי והערכה - (TOP TEN 7)** כאן נפעיל מערכת זריזה יחסית לעולם המחקרי שתוכל לענות על צרכים מהירים של מערכת השיקום בקהילה. כך לדוגמה נפעל לבחינת שיטות שיקום ולאפשר ניבוי הצלחות, נלווה שיטות אלו במחקרים ונבחן את האפקטיביות שלהם, נכין מערך שיטות תשובות מהירות ותמציתיות לשאלות, ובחינת מודלים לשיקום מוצלח, והיכולת להתאימם בישראל.
- קיום מחקרי שדה לניבוי פעולות שיקום מוצלחות מצמצמות מועדות - במסגרת מחלקת המחקר ברשות נבחן מודלים בעולם המציגים הצלחות בשיקום וצמצום מועדות. נבחן מודלים והתאמתם ליישום באוכלוסיות אסירים בישראל, תוך כדי ביצוע מחקרים מלווים לפיילוט ולמתן תוקף למודלים אלו.
- ליווי מחקרי של פעולות שיקום והערכת האפקטיביות - במסגרת פרויקטים לשיקום אסירים כגון: השמה באמצעות מיקור חוץ, פעולות שיקום בקהילה במגזר הלא יהודי, פעולות שיקום באמצעות טיפול בקבוצות ייעודיות וכיו"ב ילוו הפרויקטים במחקר מלווה לבדיקה והערכת אפקטיביות. למחקרים אלה יצוותו מכוני מחקר, אוניברסיטאות וגורמים נוספים בקהילה.
- מערך לבחינת שאלות ומענה מהיר - מטבע הדברים נתקלים אנשי המקצוע בסוגיות חדשות, מצבים לא ברורים והתנהגויות לא מוכרות. הצורך הנובע ממצבים אלה, הוא כתובת מקצועית לבירור והתייעצות. לעיתים הדברים מחייבים סקירה מהירה של מחקרים, של הניסיון הנצבר בעולם ובישראל וכל שצריך, זה לארוז את התשובה במארז נוח לשימוש עם מידע מקצועי ומהימן. נפעל להתקשר עם מוסד אקדמי ראוי, אשר יעמיד לרשותנו מערכת מומחים בתחומים הרלבנטיים, וירכז עבורנו מענה לשאלות נבחרות אשר יופנו אליו. התשובות יהפכו בחלוף הימים, למדריך מקצועי מפורט, לשימוש מערך השיקום של הרשות.
- בחינת מודלים לשיקום מוצלח, והיכולת להתאימם בישראל - על מנת להגדיל את מספר כלי השיקום, נבחן בעולם מודלים לשיקום המוגדרים כמוצלחים, שהם מחקרים מלווים ביצוע ומאששים הצלחות הלכה למעשה. נפעל לאתר מודלים כאלה ולבחון יישומם הלכה למעשה בישראל.

4.1 **מתודולוגיה ותהליכים אפקטיביים לשיקום האסיר (TOP TEN 8)** על מנת לשפר את מתודולוגיית העבודה בתהליך השיקום נשקיע מאמץ בהכנת מדריך לשיקום, נפתח מודל אפקטיבי לשיקום האסיר ונשפר את תהליך אבחון האסיר "בדרך" לשיקומו.

- גיבוש, כתיבה ועריכה של מדריך לשיקום האסיר - תורת השיקום מתבצעת היום בחלקה כתורה שבעל פה, כזו שעוברת בין העוסקים במלאכה. נפעל להכין מדריך לשיקום האסיר אשר יהיה המדריך המקצועי וירכז את הידע הקיים נכון למועד הכנתו. נפעל לעדכן את המדריך מדי תקופה רלבנטית על מנת להישאר עדכניים ואיכותיים בתחום המקצועי.
- פיתוח מודל אפקטיבי לשיקום אסיר - קיימות שיטות מגוונות לשיקום האסיר, והנושא משמש כר פעולה רחב לחוקרים ולאלה העוסקים בלימוד הנושא. נפעל לגבש מודל אפקטיבי לשיקום אסירים, ייחודי מסוגו, המשלב ידע מדעי מוכח ככל האפשר לצד לקחי הניסיון המצטבר בישראל.
- שיפור אבחון האסיר לקראת שיקום - כיום, מתמצא תהליך אבחון האסיר לקראת שיקום בראיון העו"ס במתקן הכליאה ובראיון נוסף של יועץ כלא - קהילה של הרשות. בראיונות אלה הזמן העומד לרשות אנשי המקצוע מצומצם יחסית לנדרש, לעוסקים בכך קשה להכין חוות דעת מקצועית ומפורטת כפי שהיו רוצים והתוצאה שהמוצר המוגמר איננו עומד אפילו בדרישות יוצריו. על מנת לשפר מציאות זו, נפעל להשקיע מאמץ ולבחון השקעת כוח אדם מקצועי של רש"א במתקני הכליאה שתפקידם יהיה לראיין בכלא, ולאבחן את האסירים המתאימים לשיקום, קביעה שתתאפשר בתום מספר שעות כך נקבל בסופו של תהליך חוות דעת מקיפה וממצה. זהו מהלך שצפוי "לייצר" מידע אמין לגבי האסיר ולהגדיל את היכולת להתאים לו את מענה השיקום הראוי.

4.2 **חלופות אלקטרוניות לפיקוח** - הפיקוח האלקטרוני מאפשר לעצירים ולאסירים שאינם מוגדרים מסוכנים להישאר במעגל החברתי שאיננו עברייני. נטען כי בכך גדלים סיכוייהם להשתקם ולחזור לחיים נורמטיביים לאחר ריצוי עונשם. מאחר שהתוכנית היא חלופה לכליאה, הפיקוח האלקטרוני גם יכול לסייע בהתמודדות עם בעיית הצפיפות בבתי-מעצר ובבתי-סוהר. יתרה מזאת, עלות הפיקוח האלקטרוני נמוכה מעלות החזקתו של עציר בבית-המעצר או אסיר בבית-הכלא. הגישה המקצועית היא שיש חשיבות רבה להמשך קיומה של התוכנית לפיקוח אלקטרוני. מממצאים ראשוניים של מחקר שערכה הרשות עולה כי התוכנית לפיקוח אלקטרוני נמצאה יעילה. הרשות רואה בתחום החלופות האלקטרוניות לפיקוח פיתרון טוב ואפקטיבי המשרת את שיקום האסיר בקהילה. למרות שהפיקוח האלקטרוני נמצא באחריות שב"ס תפעל הרשות לקידום ופיתוח מתקדמים על מנת לקדם יכולות פיקוח במספרים גדולים מההיקף כיום. תחומי הפיתוח יהיו:

• **אזיק אלקטרוני**

• **טכנולוגיות מבוססות GPS**

4.3 **טכנולוגיות מבוססות (RFID Radio Frequency Identification)**

• **ייזום פיתוח בחממות טכנולוגיות יחד עם המדען הראשי**

5. מיחשוב ומערכת מידע - מערכת השיקום המנוהלת ע"י הרשות, מאופיינת ברב-תחומיות מקצועית, בפיזור ארצי ובממשקי עבודה עם גורמים שונים. מבנה ארגוני כזה מחייב יכולת בקרה ושליטה לצורך שיפור תהליכי השיקום, תיאום מקצועי וניהול השיקום באיכות גבוהה. לצורך הקמת מערכת מיחשוב ומידע זמינים, נפעל בתחום העיקרי הבא:



5.1. **פיתוח מערכת מידע לניהול שיקום האסיר עם אפשרויות שימור מידע ואחזורו בקצבים גבוהים עם ממשקים לארגונים הרלוונטיים** - לצורך פיתוח המערכת נידרש לשדרוג אפיון מערכת מידע אשר תוכל לתת מענה לעובדי הרשות בתחומים העיקריים הבאים:

- תיק אישי של האסיר וממצאי הראיון בכלא
- המלצות היועץ על אופי השיקום בקהילה
- תמיכה מלאה ומובנית בהכנת תכנית שיקום
- נתוני אבחון והכוון מקצועי
- מאפייני העסקה המתאימים לאסיר
- תהליך בקרה על התקדמות האסיר בתהליך
- ממשק ממוחשב עם שב"ס
- ממשק ממוחשב עם ועדות השחרורים
- מעקב והתראות בכל שלבי הביצוע של התוכנית
- מעקב אחר הפיקוח התעסוקתי
- איסוף מידע והפקתו בדוחות מובנים
- הפעלת מחולל דוחות להפקת דוחות אד - הוק
- יכולת לטפל בשאליות מובנות ובשדות עם הגדרות פתוחות
- יכולת מיוחדת - למערכת תהיה יכולת לטפל בצרכים נוספים לפי הגדרות מיוחדות



## 7.9 תוצאות סקר פיקוח בקהילה

בשנת 2014, בוצע ברשות לשיקום האסיר סקר פיקוח בקהילה (קרנות ודיאמנט, 2014), לשם הערכת תכניות השיקום לאסירים משוחררים. מטרותיו המוגדרות של הסקר היו: לבדוק את תוצאות הטיפול מבחינת הפסקת השימוש בסמים, שילוב בתעסוקה, תפקוד ללא ביצוע עבירות פליליות ושיתוף פעולה עם המטפל בתכנית השיקום.

ממצאי הסקר מלמדים כי רוב האסירים המשוחררים אשר השתתפו בסקר והיו מלווים בתוכנית שיקום - עובדים ומרוצים מעבודתם, נמצאים בקשרי משפחה וחברה חיוביים, ופתוחים ליצירת קשרים חברתיים חדשים. נמצא כי הם משתפים פעולה עם המטפלים תוך רצון להמשיך בטיפול, ומכך ניתן היה להניח כי אסיר משוחרר המגיע לתוכנית שיקום ולקשר עם המטפל ומתמיד בה לאורך זמן, עובר תהליך שינוי המביא אותו לשיקום.

### להלן תמצית ממצאי הסקר:

מסייע מאוד	סיוע בינוני	לא מסייע	
69%	26%	5%	סיוע הטיפול לקשרים עם חברים
86%	13%	1%	מידת הרצון להמשיך בטיפול
94%	4%	2%	סיוע הטיפול להינתקות מפעילים עבריינים
68%	21%	11%	שביעות רצון מהעבודה
60%	22%	18%	חיזוק קשרי משפחה
77%	5%	18%	סיוע התעסוקה למניעת פעילות עבריינית

כפי שניתן להתרשם, תוצאותיו של הסקר היו חיוביות במידה רבה, והעידו על מידת שביעות רצון גבוהה של האסירים המשוחררים מהשתתפותם בטיפול, ממקום עבודתם ומקשריהם החברתיים והמשפחתיים. עוד עולה מדיווח המטופלים, כי תכנית השיקום תורמות להתנתקות מגורמים עבריינים ומעיסוק בפעילות עבריינית.

## 7.10 סיוע לאסיר ובני משפחתו - פירוט שנת 2013-2014

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפנייה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א ירושלים	ביטוח לאומי - חוב	ביטוח לאומי	35000	21000	14000	אין נתון מדוייק
רש"א מרכז	ביטוח לאומי-חוב	ביטוח לאומי	11200		2600	פריסת תשלומים
רש"א מרכז	ביטוח לאומי-חוב	ביטוח לאומי	51,000	28,000	23000	נמצא בוועדה לביטול חובות
רש"א צפון	ביטוח לאומי - חוב	ביטוח לאומי				קיבל סיוע
רש"א ירושלים	ביטוח לאומי-לא מקבל קצבה	ביטוח לאומי				מקבל קצבה
רש"א ירושלים	ביטוח לאומי-חוב	ביטוח לאומי				פריסת תשלומים
תל"מ	ביטוח לאומי-לא קבלה קצבה	ביטוח לאומי				אושרה קבלת קצבה. הוחלט להגישה לוועדה למחיקת חובות
הוסטל תורני	ביטוח לאומי - חוב	ביטוח לאומי	21,400	12300	9000	פריסת תשלומים רחבה
רש"א מרכז	ביטוח לאומי-קזוז מהקצבה	ביטוח לאומי			אין נתון	הוחלט לקזז 5% מהחוב ולא 10% כבהתחלה
רש"א ירושלים	ביטוח לאומי-קצבה	ביטוח לאומי				מקבל קצבה
רש"א ירושלים	בית חולים איכילוב-חוב	איכילוב	כ-5000 ₪	כ-2200	2850	פריסת תשלומים
תל"מ	בית המשפט חדרה	בית משפט	30000	10000	20000	פריסת תשלומים רחבה
רש"א ירושלים	בית משפט לעניינים מקומיים	בית המשפט	58000	56000	2000	ביטול צו מאסר, פריסת תשלומים
רש"א צפון	בנק טפחות - צו פינוי	בנק טפחות	440,000			ביטול צו פינוי, תוגש לוועדה למחיקת חוב ופריסה
תל"מ	בנק מרכזית דסקונט-חוב	בנק מרכזית				הסדר חוב
רש"א צפון	בנק לאומי-חוב	בנק לאומי	37000	22000	15000	
הוסטל ירושלים	בנק לאומי-חוב	פניה לבנק	30,000	15000	15000	מחיקת חלק מהחוב, פריסת תשלומים
רש"א מרכז	בנק לאומי-חוב	בנק לאומי	16700	4700	12000	הוזמנה לוועדה למחיקת חובות והנחה בארנונה
רש"א צפון	בנק טפחות-צו פינוי	בנק טפחות	צו פינוי			ביטול צו פינוי

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפנייה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א ירושלים	בנק לאומי-חוב	בנק לאומי	8600	800 ₪	7800	הפחתת חוב
רש"א צפון	בנק לאומי-חוב	בנק לאומי	43,000	14,000	29,000	
רש"א צפון	הוצאה לפועל	סיוע משפטי	130,000			נותק קשר
רש"א דרום	הוצאה לפועל חוב	סיוע משפטי	140,000			קיבלה סיוע לפשיטת רגל
רש"א צפון	הוצאה לפועל-חוב	סיוע משפטי	פשיטת רגל			פניה דחופה לסיוע משפטי
רש"א צפון	הוצאה לפועל-חוב	הוצאה לפועל				פניה לראש ההוצל"פ לביטול הליכים
רש"א צפון	הוצאה לפועל	סיוע משפטי	180,000			הפניה לסיוע המשפטי לפשיטת רגל
רש"א צפון	הוצאה לפועל-מרכז לגביית קנסות	סיוע משפטי	800,000			טופלה בסיוע המשפטי
רש"א דרום	הוצאה לפועל	סיוע משפטי	350,000			נשלחה פניה לסיוע, הליך פשיטת רגל
רש"א מרכז	הוצאה לפועל-חוב	הוצאה לפועל	167,000		300 לחודש	הפחתת חוב, פריסת תשלומים רחבה
רש"א ירושלים	הוצאה לפועל	סיוע משפטי	573,000			קיבל סיוע
רש"א צפון	הוצאה לפועל-ביטול הסדר תשלומים	הוצאה לפועל	180,000		150 ₪	טופס חייב ומכתב לראש ההוצל"פ, הסדר חדש
רש"א צפון	הוצאה לפועל	סיוע משפטי	119,000			קיבל סיוע
רש"א ת"א	הוצאה לפועל	חברת "מעגלים"	124,000			ביטול עיקול
הוסטל ירושלים	הוצאה לפועל	סיוע משפטי	מעל 100,000	2286		מחיקת חוב ופריסת תשלומים
הוסטל ירושלים	הוצאה לפועל	הוצאה לפועל	מעל 100,000			פניה לראש ההוצל"פ
רש"א צפון	הוצאה לפועל	סיוע משפטי				קיבל סיוע
רש"א מרכז	וועדת שחרורים	וועדת שחרורים				שוחרר
רש"א צפון	חובות כללי	סיוע משפטי				קיבל סיוע משפטי
תל"ח	חברת חשמל-חוב	חברת חשמל	3000		300 ע"ח	ביטול הליכים ופריסת תשלומים

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפניה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
תל"ח	חברת חשמל-חוב	חברת חשמל			ביטול ניתוק חשמל	סדרו לה טלכארד
רש"א צפון	רשות השדור-חוב	רשות השדור	12500	8800	3700	
רש"א ירושלים	חברת קרנית	קרנית	49,000	49000		
רש"א ירושלים	קופת חולים- לא מקבל שרות	ביטוח לאומי				סדרו לו דחוף אשור לטיפול רפואי
רש"א ירושלים	פנסיה-לא מקבל פנסיה	מחלקת הפנסיה				סדרו לו פנסיה
רש"א ירושלים	חברת בזק-חוב	חברת בזק	4600	3400	1135	
רש"א ירושלים	חברת פז גז-חוב	חברת פז גז	7000	1400	5600	
רש"א ירושלים	מי עדן	מי עדן	6600	2600	4000	
רש"א מרכז	עו"ד פרטי-חוב	פרטנר	2800	2100	900	סגירת חוב
הוסטל ירושלים	מגן דוד-חוב	מגן דוד	450		450	ביטול הליכים
הוסטל ירושלים	מגן דוד אדום	מגן דוד	489		489	פריסת תשלומים
הוסטל ירושלים	מגן דוד-חוב	מגן דוד	1900	650	1150	פריסת תשלומים
תל"ח	מגן דוד-חוב	מגן דוד	7500	4500	3000	פריסת תשלומים
רש"א ירושלים	מס הכנסה-חוב	מס הכנסה	850,000			לפני וועדה
רש"א ירושלים	מע"מ, מס הכנסה-חוב	מס הכנסה	1.500.000			בטיפול
רש"א מרכז	מס הכנסה	מס הכנסה	1.800.000	180,000		בוועדה למחיקת חוב ביטול צו פריצה
רש"א מרכז	מס הכנסה-חוב ש 4,000,000	מס הכנסה	9,000,000			בדיונים
רש"א דרום	מרכז לגביית קנסות- תיק פיצוי	גביית קנסות				לא מופיע ברשומות במרכז אין נתון כספי
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות- תיק פיצוי	גביית קנסות	2,000,000		1000	הסדר פריסת חוב
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות- פלילי, משטרה	גביית קנסות	45000	20000	25000	אין נתון מדויק
רש"א צפון	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות	3900			יש כרגע חוב בתיק פיצוי ולכן הוקפא

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפניה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א צפון	מרכז לגביית קנסות - פיצוי לנפגע	גביית קנסות	13,500		900	פריסת תשלומים רחבה
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות - תיק פיצוי	גביית קנסות	9400	4000		נעשה לה פש"ר
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות - משטרה פלילי	גביית קנסות			אין נתון	מחיקת חלק מהחוב ופריסה רחבה
רש"א צפון	חובות בהוצל"פ-מרכז לגביית קנסות	סיוע משפטי				
רש"א צפון	מרכז לגביית קנסות - פיצוי פלילי	גביית קנסות	75,000		הסדר 500 ₪	
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות	3800	2150	1620	
ש,ל,מ י-ם	מרכז לגביית קנסות - פיצוי לנפגע	גביית קנסות	250,000		אין נתון כספי	בוועדה לפני פריסה
ש,ל,מ י-ם	מרכז לגביית קנסות - חוב	גביית קנסות	18,000		אין נתון כספי	
הרצליה	חוב למרכז - פלילי - פריסה לא נוחה	גביית קנסות				
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות - תיק פיצוי	גביית קנסות			אין נתון כספי	
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות - צו מעצר	גביית קנסות			ביטול צו מעצר	ביטול צו מעצר
רש"א דרום	מרכז לגביית קנסות - תעבורה	גביית קנסות	46000	20200	25700	פריסת תשלומים רחבה
רש"א דרום	מרכז לגביית קנסות - פיצוי לנפגע	גביית קנסות	כ-300,000		1000	הסרת הגבלות ועיקולים, פריסת חוב
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות - פיצוי לנפגע	גביית קנסות	100,000		אין נתון כספי	ביטול הליכים
רש"א צפון	חובות במרכז - תעבורה	גביית קנסות	5300	1300	4000	ביטול עיקולים, מחיקה חלקית של החוב ופריסת היתרה
רש"א צפון	חובות במרכז - פילי				אין נתון כספי	הפחתת חוב
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות - פלילי	גביית קנסות			אין נתון כספי	
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות - צו מעצר	גביית קנסות				הטיפול בו הופסק עקב אי שיתוף פעולה
מעשיהו	מרכז לגביית קנסות - הוצאה לפועל, רשויות מקומיות	גביית קנסות				בירורי חובות לאסיר לקראת שחרור
הוסטל תורני	מרכז לגביית קנסות - פיצוי לנפגע	גביית קנסות	9600		אין נתון כספי	בטיפול



גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפניה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות-קנסות	גביית קנסות	4200	1950	2200	פנייתו טופלה
רש"א צפון	מרכז לגביית קנסות-פיצוי לנפגע	גביית קנסות	51000	35000	16000	הפחתת חוב
רש"א צפון	מרכז לגביית קנסות-פיצוי לנפגע	גביית קנסות			ביטול צו מעצר	ביטול צו מעצר
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות-פיצוי	גביית קנסות				נתון כספי חסר
רש"א צפון	מרכז לגביית קנסות - פיצוי	גביית קנסות				
רש"א צפון	משרד השיכון-חוב	משרד השיכון				פריסת חוב רחבה והוצאה מהרשימה השחורה
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות-פלילי, משטרה	גביית קנסות				נתון כספי חסר
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות				נתון כספי חסר
רש"א צפון	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות				נתון כספי חסר
רש"א ת"א	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות	3550	925	2616..	קיבל סיוע
כלא חרמון	מרכז לגביית קנסות-פיצוי לנפגע	גביית קנסות	16000		1000	פריסת תשלומים רחבה
	מרכז לגביית קנסות-פלילי, משטרה	פניה למרכז	670	100	567 ב-2 תשלומים	מחיקת חוב
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות	983	383	600	
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות-חוב	גביית קנסות	26500	7700	14700	
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות	23500	7680	14780	
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות-תיק פיצוי-מדור הגבלות	גביית קנסות	35000			
הוסטל ירושלים	מרכז לגביית קנסות-חוב	גביית קנסות	3230	930	2300	
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות	3221	900	2286	
רש"א ירושלים	חוב למרכז	גביית קנסות				
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות	גביית קנסות	648		648	פריסת תשלומים

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפניה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות- פיצוי-פילי-מנהלי-תעבורה	גביית קנסות	240.000		אין נתון	לפני הפקעת רישיון, בטיפול
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות- תיק פילי	גביית קנסות	3200	2300	900	
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות -פיצוי לנפגע	גביית קנסות	50,000		1000	הפחתת חוב משמעותית ופריסה רחבה של היתרה
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות- תיק פיצוי	גביית קנסות	171,000	57.000 ₪	114,000	הפחתת חוב משמעותית ופריסה רחבה של היתרה
רש"א מרכז	משרד השיכון-רשימה שחורה, מחוסר דיור	משרד השיכון			יצא מרשימה שחורה מקבל סיוע בשכ"ד	הוצאה מרשימה שחורה, מקבל סיוע בשכ"ד
כלא חרמון	משרד השיכון-סיוע בדיור	משרד השיכון				אינו זכאי לדיור סוציאלי
רש"א מרכז	משרד השיכון-סיוע בדיור	משרד השיכון			אושרה לה דירה, תקבל סיוע בשכ"ד 3000 ₪ לחודש	אושרה לה דירה, תקבל סיוע בשכ"ד 3000 ₪ לחודש
רש"א דרום	משרד השיכון-צו פינוי	משרד השיכון			ביטול צו פינוי	ביטול צו פינוי
רש"א מרכז	משרד השיכון-סיוע בדיור	משרד השיכון			ברשימת ממתנים לדיור	ממתין לקבלת דיור ציבורי
הוסטל גגון	משרד השיכון-סיוע בדיור	משרד השיכון				אינו זכאי אך הועלה לוועדה נוספת
פניה מהכנסת	משרד השיכון-דירת נ"ר	משרד השיכון				אינו מעוניין לקבל את המוצע לו
רש"א צפון	משרד השיכון-חוב	משרד השיכון				פריסת חוב רחבה והוצאה מהרשימה השחורה, סיוע בשכ"ד
תל"ח	משרד השיכון-סיוע בשכ"ד	משרד השיכון				פנייתו טופלה, מקבל סיוע משפטי
רש"א צפון	משרד השיכון-חוב	משרד השיכון				פריסת חוב רחבה והוצאה מהרשימה השחורה, סיוע בשכ"ד
הוסטל אבן דרך	סלקום-חוב	סלקום			נתון כספי חסר	טופל באופן אינטנסיבי
רש"א ירושלים	סלקום-חוב, יש עיקול בבנק	סלקום			נתון כספי חסר	ביטול עיקול והסדר חוב
תל"ח	פלאפון	פלאפון				הגיעו להסדר לבדם
רש"א ירושלים	סלקום-חוב	סלקום				הטיפול בו הופסק עקב אי שיתוף פעולה
רש"א צפון	סלקום-חוב	סלקום	6250	3150	3100	

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפנייה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
הוסטל ירושלים	חוב סלקום-חוב	סלקום	14000	8500	5500	פריסת חוב רחבה
תל"ח	סלקום-עיקול	סלקום	3900	3000	960	הפחתת חוב ופריסה
תל"ח	פרטנר	פרטנר	5600	1600	4000	מסרב להגיע להסדר
רש"א צפון	חוב לפלאפון -טוענת לזיוף	פלאפון	ינו-13			קיבלה סיוע
רש"א צפון	פלאפון-חוב	פלאפון	17000			זייפו בשמה מסמכים,הוגשה תלונה וטופלה
רש"א מרכז	פלאפון-חוב	פלאפון	4300		4300	מחיקת חוב
רש"א ירושלים	חוב לפרטנר	פרטנר	₪ 4470	2270	2200	פריסת תשלומים וסגירת חוב
רש"א ירושלים	פלאפון	פלאפון	10,000	4800	5200	פריסת תשלומים וסגירת חוב
רש"א ת"א	סלקום-חוב	סלקום	17980	8900	₪ 8900	
תל"ח	עיריית חדרה-חוב מים	עיריית חדרה	3000	2000	1000	
תל"ח	עיריית חדרה-ארנונה	עיריית חדרה	₪ 3700	1800	1700	מחיקת מחצית החוב ופריסת היתרה
רש"א מרכז	עיריית פתח תקוה-רווחה	עיריית פתח תקוה				סיוע במשמורת ילדים
רש"א מרכז	עיריית פתח תקוה-חוב מים	עיריית פתח תקוה	2880			פריסת תשלומים
תל"ח	עיריית ת"א-ארנונה	עיריית ת"א	970	670	300	הסכימה להצעה, סגירת תיק
תל"ח	עיריית ת"א-חניה	עיריית ת"א	4200	1900	2300	מחיקת חוב
רש"א ת"א	עיריית רחובות-חוב ארנונה	עיריית רחובות	5000	5000	נתון כספי חסר	מחיקת חוב בשל בקשת "נזקק"
רש"א צפון	עיריית חיפה-ארנונה	עיריית חיפה	27000			לפני ועדה למחיקת חוב
הוסטל גגון	עיריית י-ם-חוב	עיריית י-ם	6000	3500	2500	ביטול עיקול
רש"א צפון	עיריית חיפה-חוב	עיריית חיפה	2300	700	1600	
רש"א צפון	עיריית חיפה-ארנונה	עיריית חיפה	279			חוב שולם
תל"ח	ארנונה-חוב		20,000			הסדר ופריסת חוב
רש"א ירושלים	ארנונה-חוב	עיריית י-ם	26000			פריסת חוב וועדת נזקק

## סיוע לאסיר ובני משפחתו - פירוט שנת 2014

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפנייה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
הוסטל תורני	מרכז לגביית קנסות - חוב	מרכז לגביית קנסות - פלילי	7000	2200	4800	פריסת תשלומים רחבה
הוסטל תורני	מרכז לגביית קנסות - פיצוי לנפגע	מרכז לגביית קנסות	37000		אין נתון כספי	לפני ועדה
הוסטל ב"ש	מרכז לגביית קנסות-פלילי-תעבורה-משטרה	גביית קנסות	25,200			נמצא במערכת הגבלות
הוסטל ב"ש	מרכז לגביית קנסות-משטרה	גביית קנסות	1500			אין הסדר
הוסטל ב"ש	הוצאה לפועל	הוצאה לפועל	50,200			נמצא באחוד תיקים
הוסטל ב"ש	מרכז לגביית קנסות-תעבורה, פלילי, קנס, משטרה-פיצוי לנפגע	גביית קנסות	25,300			כרגע אין הסדר
הוסטל ב"ש	הוצאה לפועל	הוצאה לפועל	132,000			לפני טיפול
הוסטל ב"ש	מרכז לגביית קנסות-פלילי	גביית קנסות	1750		1750	סגירת חוב
הוסטל הדרך לתקווה	מרכז לגביית קנסות-פיצוי לנפגע	מרכז לגביית קנסות	65,000		אין נתון כספי	וועדה לפריסת חוב
הוסטל ירושלים	הוצל"פ - חוב	בי"ח נהריה	3700			ועדה מיוחדת
הוסטל ירושלים	הוצל"פ - חוב	בי"ח רמב"ם	44,000			ועדה מיוחדת
הוסטל ירושלים	הוצל"פ - חוב	בי"ח רמב"ם	9800			ועדה מיוחדת
הוסטל ירושלים	הוצל"פ - חוב	בי"ח בניציון	6,300			ועדה מיוחדת
הוסטל ירושלים	הוצל"פ - חוב	בי"ח בניציון	5,300			ועדה מיוחדת
הוסטל ירושלים	הוצל"פ - חוב	מד"א	7,400			ועדה מיוחדת
הוסטל ירושלים	הוצאה לפועל	סיוע משפטי	13,000,000	13,000,000	פשיטת רגל	פריסת תשלומים רחבה ונוחה, המלצה לפשיטת רגל
הוסטל ירושלים	ביטוח לאומי-קצבה	בטל"א				אושר
הוסטל ירושלים	בית חולים -איכילוב	בי"ח איכילוב	2700		אין נתון כספי	לפני ועדה למחיקת חוב

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפניה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
הוסטל ירושלים	פלאפון	חברת פלאפון	42500		16,600	פריסת תשלומים רחבה
הוסטל ירושלים	מגן דוד-חוב	מגן דוד	2500		אין נתון כספי	בטיפול
הוסטל ירושלים	חוב לביטוח לאומי	בטל"א	3500	1500	2000	14 תשלומים
הוסטל ירושלים	מרכז לגביית קנסות -תנועה	גביית קנסות	230	50	180	
הוסטל ירושלים	מרכז לגביית קנסות- פלילי	גביית קנסות	7700			כרגע אין הסדר
הוסטל תורני	מרכז לגביית קנסות - פיצוי לנפגע	גביית קנסות	אין נתון כספי			פריסת תשלומים רחבה
ירושלים מזרח	חוב לחב' פלאפון	פלאפון	25000	13500	11500	פריסת תשלומים
ירושלים מזרח	מרכז לגביית קנסות- פלילי	מרכז לגביית קנסות	אין נתון כספי			התבקש להגיש מסמכים נוספים לפריסה
ירושלים מזרח	מד"א	מד"א	אין נתון כספי		ביטול עיקול	בוטלו כל ההליכים
ירושלים מזרח	מרכז לגביית קנסות- תנועה	מרכז לגביית קנסות	9900	4500	5400	פריסת תשלומים
ירושלים מזרח	מרכז לגביית קנסות- פיצוי לנפגע	גביית קנסות	15,000		500	פריסת תשלומים רחבה
ירושלים מזרח	המרכז לגביית קנסות- חוב פלילי	מרכז לגביית קנסות	41000		500	פריסת תשלומים רחבה
ירושלים מזרח	חוב הוצל"פ	הוצל"פ	6120000		פשט"ר	הופנה דחוף לסיוע משפטי לפשיטת רגל
ירושלים מזרח	מרכז לגביית קנסות- פלילי- תעבורה	מרכז לגביית קנסות	23,300	10000	13,300	פריסת תשלומים רחבה
ירושלים מזרח	חברת ביטוח קרנית - חוב	חברת ביטוח קרנית	56000	46000	10000	פריסת תשלומים רחבה
ירושלים מזרח	בנק יהב - חוב	בנק יהב	55000	30,000	25,000	פריסת תשלומים רחבה
ירושלים מזרח	סלקום - חוב	סלקום	6300	900	5400	פריסת תשלומים רחבה
ירושלים מזרח	חוב הוצל"פ	הוצל"פ	500000		פשט"ר	הופנה לסיוע משפטי לפשיטת רגל
ירושלים מזרח	מרכז לגביית קנסות- מדור הגבלות	מרכז לגביית קנסות	135000	80000	55000	פריסת תשלומים רחבה



גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפנייה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
ירושלים מזרח	מרכז לגביית קנסות - פלילי, משטרה	גביית קנסות	24,000	10,200	13,800	פריסת תשלומים רחבה
ירושלים מזרח	הנפקת ת.ז.	משרד הפנים רשות האוכלוסין				הופנה לקבלת ת.ז.
כלא מעשיהו	בנק לאומי-צו פינוי	בנק לאומי- משרד האוצר [וועדה בינמשרדית]	860,000			סיוע בשכר דירה תחילת הליך לדיור ציבורי
כלא שרון	מרכז לגביית קנסות- פיצוי לנפגע	גביית קנסות	19000		אין נתון כספי	אין נתון כספי
מרכז מתדון ירושלים	חברת "בזק"	בית משפט	8700	1000	7700	מחיקת חוב
<b>סה"כ</b>			<b>21378780</b>	<b>13199850</b>		
עיריית ים- קידום נוער	הוצל"פ חוב	הוצל"פ	5500			הגשת התנגדות לביצוע שטר
ערוץ 10	קצבה לדר רחוב	ביטוח לאומי, משרד השיכון				הסדרת קצבה, אינו משתף פעולה לגבי דיור
פנייה עצמית	דר רחוב	עיריית ים				טיפול מתמשך
רש"א דרום	סלקום-חוב	חברת סלקום	7100	3600	3500	פריסת תשלומים רחבה
רש"א דרום	פרטנר-חוב	חברת פרטנר	5000	4300	700	פריסת תשלומים רחבה
רש"א דרום	מרכז לגביית קנסות- פלילי-	גביית קנסות	8600	2000	6588	פריסת תשלומים רחבה
רש"א דרום	מרכז לגביית קנסות- פלילי צו מעצר	גביית קנסות	5000			ביטול צו מעצר
רש"א דרום	מרכז לגביית קנסות- פיצוי לנפגע	גביית קנסות	19000			פריסת תשלומים לאשת אסיר
רש"א דרום	מרכז קנסות - חוב	מרכז קנסות - פלילי	68000	26000	41000	פריסת תשלומים
רש"א דרום	מרכז לגביית קנסות- פלילי	מרכז קנסות - פלילי				ביטול צו מאסר - ביטול צו מאסר -
רש"א דרום	צו פינוי מהבית	משרד השיכון				ביטול צו מאסר עד לועדה
רש"א דרום	חוב בבטל"א	בטל"א	51000	28000	23000	פריסת תשלומים רחבה

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפניה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א דרום	מרכז לגביית קנסות - חוב	המרכז לגביית קנסות	4800	4000	800	פריסת תשלומים רחבה
רש"א דרום	קרדן רכב	קרדן רכב	4000	2400	1600	
רש"א דרום	בנק לאומי	בנק לאומי	4600	3000	1600	פריסת תשלומים רחבה
רש"א דרום	פרטנר תקשורת	פרטנר תקשורת	6900	2150	4750	פריסת תשלומים רחבה
רש"א ירושלים	חוב לפרטנר תקשורת	פרטנר תקשורת	15200	8300	6900	פריסת תשלומים
רש"א ירושלים	מס הכנסה-חוב	מס הכנסה	70,000	70,000	0	מחיקת חוב
רש"א ירושלים	חוב לעריית ירושלים	עיריית ירושלים	3000	2000	1000	
רש"א ירושלים	חוב חב' פלאפון	פלאפון	17,800	11600	6200	
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות- פיצוי לנפגע	גביית קנסות	39,000		700	פריסת תשלומים
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות- תעבורה	גביית קנסות	37,000	17,000	20,000	
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות- צו מעצר	גביית קנסות			ביטול צו מעצר	ביטול צו מעצר
רש"א ירושלים	חברת עמידר-צו פינוי	עמידר	120,000		צו פינוי-בוטל	ביטול צו פינוי, פריסת תשלומים 490 ש"ח לחודש
רש"א ירושלים	מס הכנסה-חוב	מס הכנסה	70,000	70,000		מחיקת חוב
רש"א ירושלים	מגן דוד	מגן דוד	1150	390	760	
רש"א ירושלים	הוצל"פ - חוב	בי"ח רמב"ם	6900			ועדה מיוחדת
רש"א ירושלים	קצבת הבטחת הכנסה	ביטוח לאומי			מקבל קיצבה	דוק קבלת קצבה
רש"א ירושלים	הוצל"פ	הוצל"פ	500000			הופנה לסיוע משפטי
רש"א ירושלים	מס הכנסה	מס הכנסה	850,000		בוועדה	טיפול מתמשך
רש"א ירושלים	מס הכנסה	מס הכנסה	850,000			טיפול מתמשך
רש"א ירושלים	בית משפט - חוב	בית משפט המחוזי ירושלים	120000		ביטול מעצר	פריסת תשלומים רחבה
רש"א ירושלים	חוב לביטוח לאומי	בטל"א	560000		3000	פריסת תשלומים רחבה

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפנייה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א ירושלים	הוצל"פ-בנק אגוד- חוב	בנק אגוד	85000	75000	10000	נסגר תיק
רש"א ירושלים	הוצל"פ-בנק י-ם- חוב	בנק אגוד	35,000	2000	15000	נסגר תיק
רש"א ירושלים	הוצל"פ-בנק לאומי	בנק לאומי	40,000	35000	5000	נסגר תיק
רש"א ירושלים	הוצל"פ-בנק דיסקונט	בנק דיסקונט	100,000			בדיון-לפני הצעת פשרה
רש"א ירושלים	הוצל"פ-כ.א.ל. אשראי	כ.א.ל. אשראי	17000	7000	10,000	הצעת פשרה של כ-10,000 ש"ח לסגירת התיק
רש"א ירושלים	עיריית ירושלים- מחוסר דיור	עיריית י-ם				התערבות מול היחידה למצבי חירום
רש"א ירושלים	עיריית י-ם-דוחות חניה	עיריית ים	2550	2100	455	
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות- תנועה	גביית קנסות	4000		400	פריסת תשלומים רחבה
רש"א ירושלים	חובות גבוהים	בית משפט מחוזי לוד	אין נתון כספי			הופנה לסיוע משפטי
רש"א ירושלים	מס הכנסה - חוב עיקול על ח-ן עו"ש	מס הכנסה	9000			בוטל עיקול כללי
רש"א ירושלים	מס הכנסה - חוב עיקול על ח-ן עו"ש	מס הכנסה	9000			בוטל עיקול כללי
רש"א ירושלים	מרכז לגביית קנסות- פלילי	גביית קנסות	670	100	570	פריסה ב-2 תשלומים
רש"א ירושלים	בית משפט - חוב מאסר 10 חודשים או תשלום	בית משפט- המרכז לגביית קנסות	30,000			ביטול צו מאסר- בוטל
רש"א ירושלים	מס הכנסה - חוב התראה לפני פריצת בית ועיקול	מס הכנסה	485000			ביטול צו פריצה לבית -בוטל צו פריצה
רש"א ירושלים	מס הכנסה - חוב התראה לפני פריצת בית ועיקול	מס הכנסה	485000			ביטול צו פריצה -בוטל צו פריצה
רש"א ירושלים	הוצל"פ	הוצל"פ	450000			הפניה לסיוע, ביטול צו הבאה
רש"א מרכז	חוב לחברת ביטוח	קרנית	370000	340000	30000	פריסת תשלומים רחבה
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות- פלילי	גביית קנסות	225,000			הסדר חובות אין נתון כספי

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפנייה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א מרכז	הוצאה לפועל	סיוע משפטי	505000		פשט"ר	פנייה דחופה לסיוע משפטי - פשחנת רגל
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות, צו מעצר	גביית קנסות	3700		צו מעצר-בוטל	ביטול צו מעצר
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות-פלילי	מרכז לגביית קנסות	17600	10000	7600	פריסת תשלומים
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות - חוב	מרכז לגביית קנסות	3,400	1600	1800	פריסת תשלומים רחבה
רש"א מרכז	חברת חשמל-חוב	חברת חשמל	1000	1000		בוטל החוב, בוטלו הליכים
רש"א מרכז	בית משפט-קנס	בית משפט מחוזי-לוד	15000		500	הוגשה בקשה דחופה לביהמ"ש
רש"א מרכז	מס הכנסה	מס הכנסה	1,800,000		צו פריצה-בוטל	טיפול מתמשך
רש"א מרכז	מס הכנסה	מס הכנסה	1,800,000		צו פריצה-בוטל	טיפול מתמשך
רש"א מרכז	חוב הוצל"פ	הוצל"פ	13000			
רש"א מרכז	מס הכנסה	מס הכנסה	9,600,000		4,000,000	טיפול הסתיים לא הצלחה
רש"א מרכז	מרכז לגביית קנסות - חוב	מרכז לגביית קנסות	3200	3200	0	
רש"א צפון	הוצל"פ חוב	סיוע משפטי	1,300,000			פנייה לסיוע משפטי
רש"א צפון	עמיגור	עמיגור	139000	139000		מחיקת חוב
רש"א צפון	פרטנר-חוב	פרטנר תקשורת	2,700		אין נתון כספי	הפחתת חוב
רש"א צפון	פלאפון	חברת פלאפון	9500		אין נתון כספי	הסדר חדש
רש"א צפון	מרכז לגביית קנסות-פלילי	גביית קנסות	70,000			כרגע אין הסדר
רש"א צפון	עיריית חיפה-ארנונה	עיריית חיפה	26,000		בוועדה	בוועדת פשרות למחיקת חוב
רש"א צפון	בנק מזרחי-צו פינוי	בנק מזרחי	44000		צו פינוי-ביטול	ביטול צו פינוי והסדר
רש"א צפון	הוצל"פ חוב	הוצל"פ-אחוד תיקים	אין נתון כספי		מאות אלפים, אין נתון מדויק	פריסת תשלומים רחבה
רש"א צפון	בנק לאומי,	בנק לאומי	4,200	2600	1600	בטיפול
רש"א צפון	מד"א-ביטול עיקול מהבית	מד"א	1300		עיקול-ביטול	ביטול צו עיקול

גורם מפנה	מהות הפניה	נשוא הפנייה	סך חוב	סך מחיקה	לתשלום	אופי הטיפול
רש"א צפון	הוצל"פ חוב	סיוע משפטי- הגשה לפשיטת רגל			פשיטת רגל	הגשת פשיטת רגל
רש"א צפון	הוצל"פ חוב	סיוע משפטי	130,000		פשט"ר	פניה דחופה לסיוע המשפטי
רש"א צפון	המרכז לגביית קנסות- צו מאסר בגין חוב	המרכז לגביית קנסות	68,000		צו מאסר- בוטל	בוטל צו מאסר/מוקפא בשל גבייה יש 39 תיקים
רש"א צפון	הוצאה לפועל	הוצל"פ	1100000		פשט"ר	קיבלה סיוע משפטי
שלם מזרח	מס הכנסה - ביקש לפתוח קרן השתלמות	מס הכנסה				בטיפול
תל"ח	המרכז לגביית קנסות- מדור פיצוי פלילי לנפגע	גביית קנסות	אין נתון כספי		אין נתון כספי	הוגשה בקשה לפריסת תשלומים
תל"ח	ועדת שחרורים	ועדת שחרורים			שחררה	נשלח מכתב לועדת שחרורים שהנ"ל רוצה להגיע להסדר
תל"ח	בנק טפחות - הקפאת משכנתא	בנק טפחות	אין נתון כספי		משכנתא- הוקפא	הוקפאה המשכנתא
תל"ח	בי"ח לניאדו-חוב-צו הבאה	בי"ח לניאדו	1,000		צו הבאה- בוטל	ביטול צו הבאה